

ЗАТВЕРДЖЕНО

Голова Запорізької обласної
державної адміністрації

_____ В.О. Баранов

«_____» _____ 2014 року

ПРОТОКОЛЬНЕ РІШЕННЯ
від 02 липня 2014 року
за результатами засідання у форматі «круглого столу»
представників бізнесу з правоохоронними органами

У засіданні взяли участь: понад 60 осіб (список додається).

Слухали:

Вступне слово голови облдержадміністрації Баранова В.О. – про мету «круглого столу», необхідність обговорення існуючих проблем взаємовідносин бізнесу з правоохоронними органами та шляхи їх вирішення. З боку бізнесу порушене питання щодо зменшення тиску правоохоронних органів та недопущення неправомірних перевірок суб'єктів господарювання. На засіданні мають бути порушені системні проблеми та питання, які заважають розвитку підприємництва та цивілізованому веденню бізнесу.

Виступили:

Лех І.І. – голова Запорізької регіональної ради підприємців. Проведення засідання «круглого столу» ініціював бізнес, у якого накопичилося багато питань до роботи правоохоронних органів. Про системні проблеми, які існують у бізнесу та заяви від підприємців, а саме:

суб'єкт господарювання на початку 2013 року звертається до Департаменту екології та природних ресурсів облдержадміністрації (в якому вже протягом майже півроку триває реорганізація) за дозвільним документом і тільки через рік отримала відповідний документ. В червні 2014 року за ініціативою прокуратури екологічна інспекція звертається з запитом щодо викидів з метою визначення штрафних санкцій і попереджає, що їх розмір буде від десятків тисяч гривень до сотень. Суб'єкт господарювання заздалегідь подав всі необхідні документи для отримання дозволу, проте через реорганізацію державної установи їх не зміг отримати, в результаті – до нього застосовані штрафні санкції. На запит до прокуратури отримали відповідь – штрафні санкції нараховані відповідно до закону;

про міський пляж. Вісім років тому підприємство виграло конкурс на ведення підприємницької діяльності на території міського пляжу, витратило на благоустрій території 2 млн. грн. Звернулося до міської влади щодо отримання дозволу на підприємницьку діяльність відповідно до закону. Проте таких дозволів вони не отримували, однак щорічно до них приходили з перевітками

представники прокуратури, вилучали товар, вимагали кошти за дозвіл на здійснення підприємницької діяльності;

фермерське господарство Вільнянського району. Вимагання начальником Вільнянської об'єднаної державної податкової інспекції Головного управління Міндоходів у Запорізькій області Гришком Р.Ю. 200 тис. грн. (офіційно по акту) та 150 тис. грн. особисто, замість нарахованих по акту 2 млн. грн. недоїмки. Регіональна рада підприємців, по-перше, рекомендувала звернутися на «гарячу лінію» прокуратури, по-друге – підготувала звернення до Запорізької обласної прокуратури. На сьогодні вимагання коштів припинено, проте керівництво податкової інспекції продовжує займати керівні посади, до них не застосовано жодних санкцій;

про перевірки УБЕП УМВС України в Запорізькій області, що призводять до банкрутства підприємств. Запорізьке підприємство нарікає на постійні перевірки, конфіскацію матеріальних цінностей, проведення експертиз, внаслідок чого – не підписання контракту на 500 тис.грн. На думку підприємства – всі перевірки незаконні, прокуратура повідомила, що факти порушень не підтвердилися. Хто повинен відповідати за понесені підприємством збитки?;

про бездіяльність правоохоронних органів. Останні не звертають увагу на проблеми в сфері медицини – діяльність головного лікаря КУ «Запорізька обласна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради Тяглого С.В. та інших головних лікарів як міських, так і обласних лікарень, які використовували кошти місцевого бюджету не за призначенням. Після перевірок УБЕП УМВС України в Запорізькій області та прокуратури діяльності лікарень, всі керівники залишилися на своїх місцях та продовжують роботу. У підприємців при найменших порушеннях вилучають майно, застосовують санкції, а в сфері медицини за порушення – ніяких змін;

про корупцію у сфері пасажирських перевезень (продовжуються побори з водіїв маршрутних таксі, знизилась з 9 тис. грн. до 5 тис. грн.), прокуратура не реагує на неодноразові звернення, в Запорізькому міськвиконкомі відмовляються звільнити начальника управління з питань транспортного забезпечення та зв'язку Дроздова Ю.В., до якого у бізнесу багато претензій;

про мерів міст обласного значення та їх заступників, які з приходом нової влади в області залишилися працювати на своїх місцях. Прокуратура та міліція не поспішають з проведенням перевірок їх діяльності.

Бізнес приймав активну участь у всіх змінах, які сьогодні спостерігаються, тому сподівається на підтримку від влади та нове відношення до підприємницької діяльності. На відміну від крупних підприємств в сьогоднішніх умовах малий бізнес здатен створювати нові робочі місця (тільки на міському пляжі є можливість створити понад 260 робочих місць), сплачувати податки до місцевого бюджету. Висловила побажання домовитися про співпрацю, яка буде направлена на розвиток нашої території.

Єрмоєнко О.В. – голова правління громадської організації «Бізнес-Союз «Порада»:

акцентувала увагу на бездіяльності правоохоронних органів в Запорізькій області;

про роботу прокуратури Запорізької області. 10 квітня 2014 року передала до прокуратури письмові звернення від двох суб'єктів підприємницької діяльності щодо вимагання представниками УБЕП УМВС України в Запорізькій області хабарів. На сьогодні відповідь від прокуратури не отримано. Проте, до зазначених підприємців за вимогою прокуратури прийшли з перевіркою представники правоохоронних органів, пошкодили відеокамеру, вилучили обладнання, віддали його на проведення експертизи, пред'явивши звинувачення у використанні неліцензійних програм. Натепер матеріальні цінності не повернуті, результати експертиз відсутні. Хотіла би почути конкретно прізвисьце працівника УБЕП, який відшкодує вартість пошкодженого майна, коли буде повернуто вилучене обладнання. Висловила бажання бути особисто присутньою при поверненні обладнання, перевірити його стан та визначити конкретного матеріально-відповідального у разі його пошкодження. Представники перевіряючих органів повинні вчитися відповідати за свої неправомірні, протизаконні дії та вчинки. 29 квітня 2014 року за результатами вилучення зазначених матеріальних цінностей особисто направила письмове звернення до генеральної прокуратури України, 6 травня 2014 року отримала повідомлення про повернення звернення на розгляд до Запорізької прокуратури, на сьогодні відповіді не отримано. Як наслідок – прокуратура не відповідає на письмові звернення підприємців;

про бездіяльність правоохоронних органів. Звернення фермера Михайлівського району, щодо ситуації 28 червня 2014 року (рейдерський захват з залученням військової техніки (БТР) та зброї). З нез'ясованих причин зазначений випадок правоохоронними органами не зафіксований, кримінальна справа не відкрита. Бере під особистий контроль зазначену ситуацію. Просить прокуратуру та ГУ МВС України у Запорізькій області з'ясувати причини розміщення військової техніки на території Михайлівського району;

про ліквідацію стихійної торгівлі. До яких пір бізнес буде платити райвідділам міліції, дільничним за «кришування» стихійної торгівлі у м. Запоріжжя? Бізнес, який сплачує податки до бюджету, повинен заплатити до 6 тис. грн. представнику правоохоронних органів за ліквідацію стихійної торгівлі. Необхідно виробити систему боротьби зі стихійною торгівлею;

про гарантії від представників силових структур, що у разі звернень бізнесу щодо фактів корупційних дій окремих працівників цих структур, до бізнесу не будуть застосовуватися контрольні заходи та чинитися на них неправомірний тиск.

Сірко В.О. – директор ТОВ «Енергодарбуд». Про дії та бездіяльність правоохоронних органів. Навів факти: підприємець м. Енергодар, колишній депутат Сметанін І.О., звертався до прокурора Запорізької області Шацького О.Л. з приводу сфабрикованої кримінальної справи (звернення залишилося без відповіді); вимагання хабара прокурором м. Енергодар Халінін О.В.; залишився на своєму місці секретар Енергодарської міської ради Пекшин С.В. Наголосив на бездіяльності Шацького О.Л. Не проводиться розслідування діяльності КП «Водоканал». Питання – чи будуть прокуратурою

Запорізької області вживатися заходи з наведених випадків? Необхідно припинити бездіяльність правоохоронних органів.

Чечель А. – представник «правого сектору» по зв'язкам з громадськістю. Про тиск правоохоронних органів на підприємців, створення перешкод у їх діяльності. Про бездіяльність прокуратури Запорізької області. Позиція організації – створити нормальні умови для розвитку бізнесу в рамках діючого законодавства, силові структури не повинні втручатися в діяльність бізнесу.

Ольховський В.І. – начальник ГУ МВС України у Запорізькій області. Взяв до уваги всі критичні виступи на адресу роботи правоохоронних органів. Існують проблеми у взаємовідносинах з бізнесом, частково це пов'язано з великим напливом заяв та скарг, які потребують проведення додаткових перевірок великої кількості підприємств. Про проведення розслідування діяльності комунальних підприємств (по одній кримінальній справі необхідно здійснити перевірку понад 50 підприємств, це вимагає багато часу). Це в свою чергу паралізує діяльність підприємства (вилучення документації, проведення експертизи тощо). Підкреслив, що існуючий кримінально-процесуальний кодекс недосконалий, необхідно вносити зміни, пропозиції надавалися.

Щодо співробітників, що скоюють протиправні діяння – про такі випадки необхідно інформувати, у разі скоєння таких дій співробітники будуть звільнені та притягнуті до відповідальності. Якщо є реальні факти вимагання – необхідно негайно інформувати керівництво та службу внутрішньої безпеки. Неможливо провести швидку заміну кадрів, цьому сприятиме реформування системи МВС України. Поінформував про формування кадрового резерву Головного управління.

По кожному з наведених фактів надасть конкретну відповідь та роз'яснення.

Жаботинський Р.Л. – голова обласної громадської організації «Культура і мистецтво», **Єрмоменко О.В.** – голова правління громадської організації «Бізнес-Союз «Порада». Про нерівноправні випадки застосування норм кримінально-процесуального кодексу до різних громадян, недосконалість цього кодексу та необхідність внесення змін до нього.

Бовкун П.М. – фізична особа-підприємець, член МСП «Ніка», про залучення кримінальною міліцією неповнолітніх дітей до здійснення перевірок суб'єктів господарювання (продаж алкогольних напоїв). Ця проблема існує давно, неодноразові скарги підприємців на протизаконні дії правоохоронних органів не розглядаються.

Ольховський В.І. – вже двічі попереджав працівників кримінальної міліції про недопущення залучення неповнолітніх дітей до здійснення перевірок суб'єктів господарювання (продаж алкогольних напоїв). Якщо такі порушення будуть ще повторюватись – винні будуть звільнені з посад.

Сергієнко В. О. – голова Запорізької Аграрної палати. Про проблеми в с. Юрьєвка (Приморський район). Підприємець Новіков орендує водні об'єкти – ставки (стверджує, що сплачує податки в бюджет Запорізької обласної ради), надає допомогу військовій частині, яка знаходиться на території району. Представники самооборони м. Запоріжжя намагалися втрутитись в підприємницьку діяльність Новікова. Як наслідок – конфлікт між військовою

частиною та представниками самооборони м. Запоріжжя. Звернувся з проханням розібратися з цим випадком.

Питання до Ольховського В.І. щодо звіту по витраченим коштам на утримання батальйону «Скіф».

Ольховський В.І. – Пообіцяв Сергієнку В.О. особисто розібратися у ситуації з підприємцем Новіковим. Прокоментував ситуацію з виділенням коштів для батальйону «Скіф». Кошти у розмірі 3 млн. 300 тисяч гривень були виділені виключно на екіпіровку підрозділу (бронежилети, каски, радіостанції). В обов'язковому порядку будуть проведені тендерні закупки військової екіпіровки (згідно чинного законодавства за прискореною процедурою), які будуть прозорими і чіткими.

Гладкий Д.В. – адвокат, Михайлівський район. Про подання 28.05.2014 заяви до Михайлівського райвідділу міліції про правопорушення (заява та супровідні документи надані згідно з чинним законодавством). Проте, були порушені вимоги ст. 214 КПК щодо строків прийняття рішення і на сьогодні до Єдиного реєстру досудових розслідувань заява не внесена.

Ольховський В.І. – Якщо буде підтверджено факти цього порушення – винні понесуть покарання згідно чинного законодавства (після отримання сигналу про можливе правопорушення співробітники повинні були відреагувати, внести справу до Єдиного реєстру досудових розслідувань та провести слідчі дії).

Самойдук І.Г. – підприємець м. Енергодар, наголосив на консолідації зусиль влади та бізнесу в сучасних умовах та необхідності побудови системи зародження довіри один до одного, спільно вирішувати проблеми. Підприємці м. Енергодар надають по можливості допомогу, як матеріальну, так і гуманітарну військовим частинам та вимушеним переселенцям (біженцям). Вдалося налагодити контакт і з міліцією, і самообороною міста. Прокуратура Запорізької області та правоохоронні органи повинні розібратися з існуючими корупційними схемами міста.

Запропонував оголосити загальну мобілізацію підприємців щодо допомоги армії.

Жаботинський Р.Л. – про проведення правоохоронними органами перевірок підприємців за письмовими заявами неіснуючих громадян, що є проблемою для ведення бізнесу. Чи існує необхідність внесення змін до чинного законодавства у цій частині та чи були Вами здійснені будь-які дії у цьому напрямку?

Шацький О.Л. – поінформував про те, що на даний час чинним законодавством передбачено проведення перевірок, відкриття кримінальних впроваджень і за наявності лише «анонімок». Поінформував про зміни у системі, які будуть найближчим часом. Всі проблемні питання по м. Енергодар знаходяться на особистому контролі.

Лактіонов Д.В. – в.о. начальника Управління державної служби боротьби з економічною злочинністю ГУ МВД України в Запорізькій області. Прокоментував та надав пояснення, зокрема, про процедуру і мотиви проведення перевірок на пляжній території, про результати перевірок у т.ч. про відсутність у суб'єктів підприємницької діяльності необхідних документів.

Готовий нести персональну відповідальності за вчинені дії кожного працівника.

Щодо термінів проведення експертизи вилученого обладнання – до 11.07.2014 експертизу буде зроблено.

Висловив готовність до співпраці з бізнесом, на наступному тижні буде проведено брифінг за результатами роботи Управління державної служби боротьби з економічною злочинністю ГУ МВД України в Запорізькій області.

Гатунок А.А. – «Епл-центр» (м. Запоріжжя). Звернувся до представників влади та громади з проханням вирішити проблемну ситуацію, яка склалася на підприємстві через перевірки, та сприяти поверненню вилучених матеріальних цінностей.

Гришин С.В. – юрист, Михайлівський район. Про бездіяльність працівників прокуратури та міліції; про розташування воєнної техніки на території району. Звернувся з проханням взяти ситуацію на особистий контроль, провести перевірку викладених фактів.

Цвіркунов С.І. – фізична особа-підприємець, заклад «Кефір». Про перешкоджання у веденні підприємницької діяльності при наявності дозвільних документів, про проведення планових та позапланових перевірок (документи, які були раніш видані, визнали незаконними). 14 червня 2014 року вилучено продукцію, яка реалізовувалася (фальсифіковані горілчані вироби).

Лактіонов Д.В. – прокоментував ситуацію щодо вилученої продукції, яка реалізовувалася закладом «Кефір». Вилучено 1000 пляшок алкогольних напоїв «Віскі». Відповідно до документів, заклад «Кефір» придбає алкогольну продукцію лікерогорілчаного заводу «Хортиця». ЛГЗ «Хортиця» не виготовляє алкогольний напой «Віскі». Триває перевірка.

Канівець І.В. – президент Запорізького обласного відділення Всеукраїнської асоціації «Український ринок». Про проблеми з ліквідацією «стихійної торгівлі» та невиконання райдержадміністраціями м. Запоріжжя розпорядження голови облдержадміністрації від 03.04.2014 № 105 «Про вжиття заходів щодо ліквідації стихійної торгівлі у Запорізькій області».

Єрмоменко О.В. – Питання до начальника слідчого управління фінансових розслідувань ГУ Міністерства доходів у Запорізькій області Яворського Я.В. – чи повинні повертатися вилучені оригінали установчих документів після завершення слідчих дій та в які терміни?

Яворський Я.В. – начальник слідчого управління фінансових розслідувань ГУ Міністерства доходів у Запорізькій області надав конкретні роз'яснення з порушеного питання.

За результатами засідання «круглого столу» прийняті загальні рішення:

1. Звернути увагу голів райдержадміністрації та рекомендувати міським головам міст обласного значення на необхідність безумовного виконання вимог розпорядження голови облдержадміністрації від 03.04.2014 № 105 «Про вжиття заходів щодо ліквідації стихійної торгівлі у Запорізькій області».

2. Рекомендувати прокуратурі Запорізької області, ГУ МВС України у Запорізькій області:

2.1. провести у визначені законодавством терміни розгляд кожного озвученого факту втручання правоохоронних органів у діяльність суб'єктів підприємництва, неправомірних дій та тиску на бізнес;

2.2. про результати розгляду поінформувати безпосередньо суб'єктів підприємництва та громадськість шляхом оприлюднення відповідної інформації.

2.3. надати голові облдержадміністрації інформацію по п. 2.2 з метою інформування.

Термін: до 20.08.2014 року

2.4. подати до суб'єктів законодавчої ініціативи пропозиції з подальшого удосконалення КПК України та інших нормативно-правових актів.

3. Рекомендувати управлінню державної служби боротьби з економічною злочинністю ГУ МВД України в Запорізькій області:

3.1. під час проведення брифінгу, за результатами роботи управління державної служби боротьби з економічною злочинністю ГУ МВД України в Запорізькій області, прокоментувати розгляд кожного порушеного у цьому протоколі питання;

3.2. надати голові облдержадміністрації інформацію по п. 3.1 з метою інформування.

Термін: 30.07.2014 року

4. Рекомендувати суб'єктам підприємницької діяльності здійснювати підприємницьку діяльність у рамках законодавства України, повідомляти прокуратуру Запорізької області, ГУ МВС України у Запорізькій області та громадськість про факти незаконного тиску на бізнес та протиправних дій окремих працівників контролюючих та правоохоронних органів.

Термін: постійно

5. Департаменту економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації оприлюднити протокол засідання у форматі «круглого столу» на офіційному веб-сайті облдержадміністрації (<http://www.zoda.gov.ua>)

Термін: до 15.07.2014

6. Департаменту економічного розвитку і торгівлі, відділу взаємодії з правоохоронними органами, оборонної роботи та з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації, за результатами опрацювання усіх порушених питань у цьому протоколі, організувати та провести засідання у форматі «круглого столу» представників бізнесу з правоохоронними органами.

Термін: до 10.10.2014

Протокол вела:

начальник управління розвитку підприємництва, регуляторної політики та торгівлі Департаменту економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації

Н.В. Гончар