



ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

голови обласної державної адміністрації

17.05.2019

м. Запоріжжя

№ 266

Про стан оплати праці та затвердження заходів щодо легалізації заробітної плати в Запорізькій області на 2019 – 2020 роки

Урядом України підвищення рівня заробітної плати, забезпечення додержання законодавства про оплату праці визначено одним із пріоритетних напрямів діяльності органів державної влади усіх рівнів.

Середньомісячна заробітна плата в розрахунку на одного штатного працівника області за 2018 рік становила 8726 грн., що складає 98 % від середнього її розміру по Україні (8865 грн.).

Слід зазначити, що за підсумками 2018 року темпи зростання заробітної плати в області на 2,3 відсоткових пункта перевищували ці показники по Україні (127,1 % проти 124,8 %).

Завдяки цьому, індекс реальної заробітної плати в області за 2018 рік по відношенню до попереднього року був вищим за аналогічний показник по Україні – 114,8 % проти 112,5 %.

Суттєвою проблемою залишається наявність заборгованості з заробітної плати на підприємствах області, сума якої на 01.03.2019 складала 111,9 млн. грн. Порівняно з початком 2019 року вона скоротилася на 78,4 млн. грн., або на 41,2 %.

Динаміка погашення заборгованості з виплати заробітної плати в області тривалий час визначається ситуацією на підприємствах державного сектору економіки, що підпорядковані центральним органам виконавчої влади. Так, за січень-лютий 2019 року борги цих підприємств зменшилися в 2,6 раза – від 159,9 млн. грн. до 60,5 млн. грн., що становить 54 % від загальної заборгованості по області.

Найбільшими боржниками в області залишаються підприємства державного сектору економіки: ВАТ «Запоріжжяобленерго» (20,7 млн. грн.), ЗДП «Кремнійполімер» (15,1 млн. грн.), ЗДП «Радіоприлад» (8,6 млн. грн.), ДП «Запорізький облавтодор» (7,3 млн. грн.), ДП «ДП «Запоріжцівільпроект» (4,3 млн. грн.), ДП «Мелітопольський завод «Гідромаш» (2,5 млн. грн.).

За січень-лютий 2019 року заборгованість підприємств приватної форми власності зросла на 3,9 млн. грн. (на 56,9 %) і становила 47,2 млн. грн., або 42,2 %, загальної суми по області. Борги підприємств комунальної власності зросли у 14 раз – від 340,1 тис. грн. до 4,2 млн. грн., або до 3,8 % від загальної суми боргів підприємств області.

Слід зазначити, що у поточному році в області намітилася позитивна тенденція щодо стабілізації кількості осіб, застрахованих у системі загальнообов'язкового державного соціального страхування (найманих працівників і фізичних осіб-підприємців), чисельність яких у 2018 році зросла на 6,5 тис. осіб, або на 1,4 %, і на 01.01.2019 склала 463,6 тис. осіб.

При цьому, аналіз даних статистичних спостережень з питань економічної активності населення та даних органів Пенсійного фонду України та Державної фіскальної служби України свідчить, що за орієнтовними оцінками рівень «тіньової» зайнятості в області за останні три роки скоротився на 3 % і склав 36,7 % працюючих.

Проте, такий рівень «тіньових» трудових відносин перешкоджає реалізації ефективної соціальної політики щодо підтримки громадян, які дійсно потребують допомоги з боку держави.

Таке становище потребує консолідації зусиль усіх інституцій регіону, спроможних прискорити процес відновлення економіки області та вжиття ними узгоджених заходів щодо забезпечення додержання законодавства у сфері праці всіма суб'єктами господарювання області.

Керуючись статтями 16, 24, 28 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», з метою реалізації урядових завдань щодо підвищення рівня заробітної плати працівників області шляхом забезпечення додержання законодавства про оплату праці, насамперед у частині дотримання мінімальних гарантій в оплаті праці, легалізації заробітної плати та погашення заборгованості з неї,

ЗОБОВ'ЯЗУЮ:

1. Першого заступника голови облдержадміністрації, заступників голови облдержадміністрації згідно з функціональним розподілом обов'язків організувати та особисто координувати роботу галузевих департаментів та управлінь облдержадміністрації щодо сприяння підвищенню рівня заробітної плати в галузях економіки області, додержання чинного законодавства з оплати праці, передусім у частині мінімальних гарантій з оплати праці, своєчасності виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї, легалізації заробітної плати, а також погашення боргів зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та обов'язкових платежів до Пенсійного фонду України та постійно інформувати голову облдержадміністрації на оперативних нарадах про проблемні питання.

2. Керівників структурних підрозділів облдержадміністрації та голів райдержадміністрацій забезпечити виконання положень Територіальної угоди

між Запорізькою обласною державною адміністрацією, Запорізькою обласною федерацією роботодавців та Запорізькою обласною радою профспілок на 2017-2020 роки.

3. Затвердити Заходи щодо легалізації заробітної плати в Запорізькій області на 2019 – 2020 роки (далі – Заходи щодо легалізації заробітної плати), що додаються.

4. Керівників структурних підрозділів облдержадміністрації забезпечити виконання Заходів щодо легалізації заробітної плати та надавати для узагальнення до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації інформацію про проведену роботу щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

5. Запропонувати керівникам територіальних органів центральних органів виконавчої влади в Запорізькій області, Запорізького обласного союзу промисловців і підприємців (роботодавців) «Потенціал» та Запорізької обласної ради профспілок забезпечити виконання п. 4 цього розпорядження.

6. Голів районних державних адміністрацій:

1) організувати та особисто очолити роботу щодо забезпечення додержання законодавства про оплату праці, насамперед у частині дотримання мінімальних гарантій в оплаті праці, своєчасності виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї, виведення заробітної плати з «тіні» та легалізації зайнятості населення;

2) забезпечити виконання Заходів щодо легалізації заробітної плати на відповідних територіях;

3) розглянути на засіданнях колегій, розширених нарадах за участю сторін соціального діалогу стан оплати праці на відповідних територіях з метою визначення конкретних заходів щодо його поліпшення;

4) вжити заходів щодо підвищення ефективності роботи територіальних комісій з питань погашення заборгованості з заробітної плати (грошового забезпечення) та соціальних виплат, додержання мінімальних гарантій в оплаті праці та легалізації заробітної плати;

5) сприяти розвитку соціального діалогу між місцевою виконавчою владою, територіальними організаціями роботодавців і профспілок для досягнення збалансованості соціально-економічних прав та інтересів сторін, зокрема шляхом активізації діяльності територіальних тристоронніх соціально-економічних рад;

6) продовжити проведення щотижневого моніторингу своєчасності виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї на підприємствах, розташованих на відповідних територіях, результати якого щочетверга надавати до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації для узагальнення;

7) вжити заходів щодо запобігання виникненню заборгованості з заробітної плати на економічно активних підприємствах комунальної форми власності. Ініціювати перед місцевими радами розірвання контрактів з керівниками комунальних підприємств, які неспроможні забезпечити додержання законодавства з оплати праці;

8) спільно з місцевими радами забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ і виконання бюджетними установами договірних зобов'язань перед підприємствами усіх форм власності за виконані роботи;

9) подавати інформацію про хід виконання цього пункту розпорядження до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

7. Запропонувати міським головам міст обласного значення та головам об'єднаних територіальних громад сільських, селищних, міських рад Запорізької області забезпечити (в межах повноважень) виконання пункту 6 цього розпорядження.

8. Забезпечити проведення щотижневого моніторингу своєчасності виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї, на підставі даних якого вживати заходів оперативного реагування до підприємств-боржників, та надання щочетверга до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації даних моніторингу для узагальнення:

1) Департамент промисловості та розвитку інфраструктури облдержадміністрації – щодо промислових підприємств державного сектору економіки (підприємства, у статутному фонді яких частка державної власності перевищує 25 %);

2) Департамент агропромислового розвитку облдержадміністрації – щодо підприємств сільського господарства;

3) Департамент розвитку економіки і торгівлі облдержадміністрації – щодо підприємств сфери торгівлі та малого підприємництва;

4) Департамент фінансів облдержадміністрації – щодо бюджетних установ та організацій, при цьому передавати негайно інформацію про факти виявлення несвоєчасної виплати або заборгованості з заробітної плати за рахунок бюджетних коштів;

5) Департамент житлово-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації – щодо підприємств житлово-комунальної галузі.

9. Департаменти облдержадміністрації: промисловості та розвитку інфраструктури; агропромислового розвитку продовжити роботу із центральними органами виконавчої влади, у сфері управління яких знаходяться підприємства державного сектору економіки, що мають борги з заробітної плати, щодо забезпечення стабілізації господарської діяльності цих підприємств і погашення заборгованості перед їх працівниками.

Інформацію про результати проведеної роботи надавати до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації для узагальнення щомісяця до 15 числа.

10. Запропонувати Головному управлінню Держпраці у Запорізькій області:

1) організувати перевірки підприємств, де за інформацією Головного управління статистики у Запорізькій області є заборгованість із виплати заробітної плати;

2) інформувати про результати наглядової діяльності та вжиті до керівників підприємств заходи впливу щомісяця до 05 числа Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації.

11. Рекомендувати Головному територіальному управлінню юстиції у Запорізькій області за наявності законодавчо визначених підстав вносити до Департаменту з питань судової роботи та банкрутства Міністерства юстиції України пропозиції щодо притягнення арбітражних керуючих, які не виконують або неналежним чином виконують повноваження розпорядника майна, керуючого санацією, ліквідатора, до дисциплінарної відповідальності.

Інформацію про проведену роботу надавати для узагальнення до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

12. Запропонувати Головному управлінню ДФС у Запорізькій області, Головному управлінню Пенсійного фонду України в Запорізькій області у справах про банкрутство, де вони є кредиторами, проводити аналіз арбітражних керуючих та у випадку не виконання або неналежного виконання арбітражним керуючим своїх обов'язків звертатися зі скаргами на незаконні рішення, дії (бездіяльність) арбітражного керуючого до Головного територіального управління юстиції у Запорізькій області, Міністерства юстиції України або до господарського суду для вжиття до нього заходів реагування.

Інформацію про проведену роботу надавати для узагальнення до Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

13. Обласній комісії з питань погашення заборгованості з заробітної плати (грошового забезпечення) та соціальних виплат, додержання мінімальних гарантій в оплаті праці та легалізації заробітної плати (далі – обласна комісія), що створена відповідно до розпорядження голови облдержадміністрації від 21.03.2018 № 147, зі змінами:

1) заслуховувати на засіданнях інформацію керівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади, відповідальних за здійснення

контролю за додержанням законодавства з оплати праці, про проведену роботу та її результати;

2) аналізувати стан виконання прийнятих обласною комісією рішень і вносити пропозиції щодо притягнення до відповідальності посадових осіб, які не забезпечили їх виконання.

14. Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації забезпечити:

1) здійснення моніторингу показників заробітної плати в розрізі видів економічної діяльності та територій області;

2) проведення моніторингу своєчасності виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї та додержання суб'єктами господарювання мінімальних державних гарантій з оплати праці, а також спеціального моніторингу погашення державними та комунальними підприємствами, установами та організаціями заборгованості з заробітної плати, страхових внесків до Пенсійного фонду України та обов'язкових платежів до державного та місцевих бюджетів;

3) надання списків підприємств, де за даними моніторингу має місце утворення або зростання існуючої заборгованості з заробітної плати, щомісяця до 20 числа Головному управлінню Держпраці у Запорізькій області для вжиття відповідних заходів реагування;

4) надання узагальненої інформації про хід виконання цього розпорядження голові облдержадміністрації щокварталу до 25 числа місяця, що настає за звітним періодом.

15. Визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 15.02.2017 № 54 «Про стан оплати праці та заходи щодо легалізації заробітної плати на підприємствах, в установах та організаціях області».

16. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови облдержадміністрації Гугніна Е.А.

Голова

К. БРИЛЬ