

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови обласної
державної адміністрації

17.05.2019

№ 267

МЕТОДИКА**розрахунку коштів на утримання служби замовника з нового будівництва,
реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних
доріг загального користування місцевого значення у Запорізькій області****I. Сфера застосування**

1. Ця методика розрахунку коштів на утримання служби замовника з нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання (далі – служба замовника) автомобільних доріг загального користування місцевого значення у Запорізькій області (далі – Методика), розроблена відповідно до ДСТУ Б Д.1.1-1, СОУ 42.1-37641918-050, СОУ 42.1-37641918-085 та нормативних актів, що врегульовують питання функціонування служб замовників та їх взаємовідносин з іншими учасниками інвестиційної діяльності.

2. Ця методика визначає порядок розрахунку розміру коштів на утримання служби замовника для здійснення покладених на неї функцій з виконання комплексу заходів щодо забезпечення нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення; виконання функцій балансоутримувача автомобільних доріг загального користування місцевого значення та функцій одержувача бюджетних коштів, що спрямовуються на розвиток і утримання мережі автомобільних доріг з урахуванням вимог передбачених нормативними актами.

3. Ця методика застосовується під час обґрунтування розміру коштів на утримання служби замовника, що включаються до глави 10 зведеного кошторисного розрахунку (далі – ЗКР) вартості робіт з експлуатаційного утримання автомобільних доріг.

II. Нормативні посилання

У цій методиці є посилання на такі документи:

правила визначення вартості будівництва (ДСТУ Б Д.1.1-1:2013);

правила визначення вартості робіт з капітального ремонту (СОУ 42.1-37641918-050:2018 Автомобільні дороги);

норми фінансових витрат на поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування та мостів на них (СОУ 42.1-37641918-065:2013);

правила визначення вартості робіт з поточного ремонту та експлуатаційного утримання (СОУ 42.1-37641918-085:2018 Автомобільні дороги).

Примітка: чинність документів, на які є посилання в цій Методиці, перевіряють згідно з офіційними виданнями національного органу стандартизації, Міністерства інфраструктури України та Укравтодору.

Якщо документ, на який є посилання, замінено новим або до нього внесено зміни, треба застосовувати новий, охоплюючи всі внесені зміни до нього.

III. Загальні положення

1. Відповідно до Статуту державного підприємства «Місцеві дороги Запорізької області», на яке покладено функції служби замовника (далі - служба замовника), підприємство утримується за рахунок коштів, передбачених у вартості будівництва, ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення та автомобільних доріг комунальної власності.

2. Кошти на утримання служби замовника (включаючи витрати на технічний нагляд), які включаються до глави 10 ЗКР приймаються в розмірах визначених:

для робіт з нового будівництва та реконструкції відповідно до положень ДСТУ Б Д.1.1-1;

для робіт з капітального ремонту згідно з положенням СОУ 42.1-37641918-050;

для здійснення робіт з поточного ремонту та експлуатаційного утримання згідно з положенням СОУ 42.1-37641918-085.

Під час здійснення робіт з капітального та поточного ремонтів, в разі здійснення технічного нагляду із залученням інженера-консультанта, кошти, пов'язані з їх діяльністю, розраховуються згідно з методичним вказівкам МВ 42.1-37641918-758.

3. Розмір коштів на утримання служби замовника визначається на підставі річного кошторису видатків, виходячи з:

штатного розпису служби замовника, затвердженого в установленому порядку, який складається з інженерно-технічних працівників, що безпосередньо здійснюють технічний нагляд за роботами з нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання та працівників, діяльність яких пов'язана з організацією і забезпеченням функціонування служби замовника (адміністративний, технічний та інший допоміжний персонал);

обґрунтованого розрахунку витрат за статтями видатків, передбачених цією методикою, які включаються до кошторису видатків на утримання служби замовника.

1) Чисельність працівників служби замовника приймається згідно затвердженого в установленому порядку штатного розпису, погодженого з Уповноваженим органом управління (Запорізькою облдержадміністрацією), що спрямовуються на розвиток та утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення.

2) Протягом поточного року (за необхідності) можуть вноситись зміни до

затвердженого кошторису видатків служби замовника на підставі відповідних обґрунтувань, шляхом затвердження Уповноваженим органом управління нового кошторису видатків, який складається з урахуванням розміру фактичних видатків служби замовника в плановому році, а також зміни обсягів фінансування.

4. Розмір коштів на утримання служби замовника з нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення може визначатися відповідно до положень цієї методики.

IV. Порядок розрахунку коштів на утримання служби замовника

1. Кошторис видатків на утримання служби замовника затверджуються щорічно Уповноваженим органом управління у поточних цінах, виходячи з розміру коштів, які виділені на роботи з нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, які передбачені у плановому році.

2. У структурі видатків на утримання служби замовника передбачені такі статті витрат:

- оплата праці;
- нарахування на оплату праці;
- предмети, матеріали, обладнання та інвентар;
- оплата послуг (крім комунальних);
- видатки на відрядження;
- оплата комунальних послуг та енергоносіїв;
- інші поточні видатки;
- капітальні видатки.

3. Визначення розміру коштів на утримання служби замовника, що включається до кошторису видатків на утримання служби замовника на плановий рік, здійснюється за формулою:

$$Q_{\text{кошт}} = \sum P_i \quad (1)$$

де $Q_{\text{кошт}}$ - сума розділів загального затвердженого кошторису видатків на плановий рік для служби замовника, грн.;

P_i - розрахунковий обсяг коштів за i -тим розділом видатків, що наведений у п. 2 цього розділу.

1) Витрати на оплату праці визначають за встановленими посадовими окладами (тарифними ставками) всіх штатних працівників, у тому числі за трудовими договорами, а також з урахуванням надбавок, доплат, премій та заохочень, компенсацій та інших грошових виплат, що передбачені законодавством України; винагороди та інші виплати, нараховані працівникам, які не перебувають у штаті установи (організації), відповідно до умов цивільно-правового договору (за винятком суб'єктів господарювання).

2) Розмір коштів на покриття витрат за іншими статтями передбаченими п. 2 цього розділу визначається на підставі обґрунтованих розрахунків.

4. Окрім видатків за розділами, наведеними у п. 2 цього розділу, служба

замовника на своїх рахунках може сформувати резервний (нерозподілений) обсяг коштів ($Q_{рез}$), який не включається до кошторису видатків на утримання служби замовника на плановий рік, але необхідний для формування перехідного залишку коштів на початок наступного періоду. Резервний (нерозподілений) обсяг коштів ($Q_{рез}$) не повинно перевищувати 25 % від розміру загального затвердженого кошторису видатків на плановий (n) рік для служби замовника $Q_{кошт}$:

$$Q_{рез} \leq Q_{кошт} * 0,25 \quad (2)$$

де $Q_{рез}$ – резервний обсяг коштів, який не включається до суми кошторису видатків на утримання служби замовника на плановий рік, проте необхідний для формування перехідного залишку коштів на початок наступного періоду, грн.;

$Q_{кошт}$ – розмір коштів, що включений до загального затвердженого кошторису видатків на плановий рік для служби замовника, грн.

5. Сума коштів на утримання служби замовника з нового будівництва, реконструкції та ремонтів ($Q_{БРР}$), що передбачена в главах 10 ЗКР усіх об'єктів нового будівництва, реконструкції та ремонтів автомобільних доріг на плановий рік для служби замовника, визначається за формулою:

$$Q_{БРР} = \sum C_{БРР}^i \quad (3)$$

де $C_{БРР}^i$ – кошти на утримання служби замовника передбачені в затвердженій кошторисній частині проектної документації і-того об'єкта з нового будівництва, реконструкції та ремонтів, що включається до глави 10 ЗКР і-того об'єкта, грн.

У разі відсутності затвердженої проектної документації на виконання робіт з нового будівництва, реконструкції та ремонтів, $C_{БРР}^i$ визначається виходячи з планового обсягу фінансування на вищезазначені роботи за формулою:

$$C_{БРР}^i = (C_{ЗАГ}^{БРР} / K_{пр}) \times 0,025 \quad (4)$$

де $C_{ЗАГ}^{БРР}$ – загальний розмір фінансування робіт з нового будівництва, реконструкції та ремонтів на плановий рік, на які відсутня затверджена кошторисна частина проектної документації, грн;

$K_{пр}$ – коефіцієнт приведення загального розміру фінансування кожного і-того проекту до суми коштів, з якої визначаються кошти на утримання служби замовника:

$$K_{пр} = (1,2 \times K_{ор} \times K_{10зкр}) \quad (5)$$

де 1,2 – відрахування зі зведеного кошторисного розрахунку ПДВ (20 %) визначають підсумок глав 1 – 12 ЗКР;

$K_{ор}$ – орієнтовний (середньостатистичний) розмір затрат, передбачених у главах 11, 12, а також розмір кошторисного прибутку, адміністративних витрат, ризиків, інфляції та інших затрат, що включаються до ЗКР (податки, збори,

обов'язкові платежі, встановлені законодавством). Значення цього коефіцієнту приймається за результатами регресивного аналізу таких витрат у раніше реалізованих проектах (у разі відсутності таких даних на момент розрахунку кошторису видатків, значення коефіцієнту приймається 1,04);

$K_{10зкр}$ – розмір глави 10 ЗКР (приймається в розмірі, який передбачено в кожному затвердженому проекті. У разі відсутності затвердженої кошторисної частини проектної документації значення коефіцієнту приймається 1,025).

6. Враховуючи, що служба замовника одночасно виконує функції замовника з експлуатаційного утримання автомобільних доріг, розрахунковий розмір витрат на її утримання за рахунок коштів з експлуатаційного утримання не може перевищувати різницю між загальною сумою видатків, що передбачена затвердженим кошторисом видатків служби замовника та сумою видатків, що передбачені в главах 10 ЗКР усіх об'єктів нового будівництва, реконструкції та ремонтів автомобільних доріг на плановий рік:

$$Q_{EY} = (Q_{КОШТ} + Q_{РЕЗ}) - Q_{БРР} \quad (6)$$

де Q_{EY} – обсяг коштів, що передбачені на фінансування видатків служби замовника при виконанні робіт з експлуатаційного утримання автомобільних доріг, передбачених на плановий рік, грн.

Розрахунковий відсотковий показник розміру коштів на утримання служби замовника за рахунок коштів з експлуатаційного утримання, що визначає розмір глав 10 всіх робіт з експлуатаційного утримання на плановий рік ($C^{EY}_{\%УЗС}$) визначається за формулою:

$$C^{EY}_{\%УЗС} = (Q_{EY} / \sum C^{EY}_{ЗКР1-9}) \times 100 \quad (7)$$

де $\sum C^{EY}_{ЗКР1-9}$ – сума глав 1 - 9 усіх ЗКР з експлуатаційного утримання, що передбачені для служби замовника з експлуатаційного утримання, виходячи з затвердженого плану фінансування робіт з експлуатаційного утримання в плановому році, визначається за формулою:

$$C^{EY}_{ЗКР1-9} = (C^{EY}_{ЗАГ} / (K_{op} \times 1,2)) - Q_{EY} \quad (8)$$

де $C^{EY}_{ЗАГ}$ – загальний розмір фінансування робіт з експлуатаційного утримання на плановий рік, грн.

7. Розрахунок відсоткового показника розміру коштів на утримання служби замовника за рахунок коштів з експлуатаційного утримання складається і затверджується службою замовника та погоджується розпорядником коштів, що спрямовуються на розвиток та утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення.

8. Служба замовника протягом планового періоду може звернутися до розпорядника коштів щодо зміни розрахункового відсоткового показника розміру коштів на утримання служби замовника за рахунок коштів з експлуатаційного утримання за необхідністю, зокрема у таких випадках:

під час затвердження зміненого кошторису видатків служби замовника на плановий рік відповідно до п. 9 цього розділу;

під час зміни річних планових обсягів будівництва, реконструкції та

ремонтів автомобільних доріг ($C_{ЗАГ}^{БРР}$);

під час зміни річних планових обсягів з експлуатаційного утримання автомобільних доріг ($C_{ЗАГ}^{ЕУ}$).

9. Якщо протягом планового року суттєво змінюються планові обсяги фінансування робіт з нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг, то служба замовника, за відповідними обґрунтуваннями, має право надати пропозиції до органу управління, що спрямовуються на розвиток та утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення щодо внесення змін до загального затвердженого кошторису видатків для служби замовника на плановий рік.

У такому випадку служба замовника коригує розмір розрахункового відсоткового показника на утримання служби замовника з експлуатаційного утримання:

$$C_{\%УСЗ}^{ЕУ'} = (Q^{ЕУ} / (\Sigma C_{ЗКР1-9}^{ЕУ} - \Delta \Sigma C_{ЗКР1-9}^{ЕУ})) \times 100 \quad (9)$$

де $C_{\%УСЗ}^{ЕУ'}$ – скоригований розрахунковий відсотковий показник розміру коштів на утримання служби замовника з експлуатаційного утримання, який визначає розмір глав 10 усіх ЗКР з експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, що залишились до кінця планового року, %;

$\Delta \Sigma C_{ЗКР1-9}^{ЕУ}$ – різниця коштів, на яку скориговано план фінансування робіт з експлуатаційного утримання в результаті зміни плану фінансування або його невиконання (в частині підсумку глав 1 - 9 усіх ЗКР), грн.

10. Служба замовника по завершенню планового (звітнього) періоду проводить розрахунок фактичного відсоткового показника розміру коштів на утримання служби замовника за рахунок коштів з експлуатаційного утримання доріг за формулою (7), використовуючи фактичні значення (касові видатки) показників за звітний період. Фактичний відсотковий показник розміру коштів на утримання служби замовника за рахунок коштів з експлуатаційного утримання доріг за підсумками року не може перевищувати погоджений розрахунковий відсотковий показник ($C_{\%УСЗ}^{ЕУ}$).

11. Затвердження та застосування тимчасового кошторису видатків служби замовника.

1) Тимчасовий кошторис видатків на утримання служби замовника затверджується у випадках та на період, що передбачені Уповноваженим органом управління, зокрема, при відсутності доведених обсягів на плановий рік.

2) Місячний обсяг видатків служби замовника, що передбачений у тимчасовому кошторисі, не може перевищувати середньомісячний обсяг видатків служби замовника за минулий рік за плановим кошторисом.

3) До тимчасового кошторису видатків включаються витрати за такими розділами:

оплата праці;

нарахування на оплату праці;

предмети, матеріали, обладнання та інвентар;

оплата послуг (крім комунальних);
видатки на відрядження;
оплата комунальних послуг та енергоносіїв;
інші поточні видатки.

В окремих випадках до тимчасового кошторису видатків може включатися розділ «Капітальні видатки» за погодженням з Уповноваженим органом управління, зокрема, при наявності перехідних договорів за минулий період або результатів тендерних процедур.

4) Для фінансування видатків служби замовника за тимчасовим кошторисом у першу чергу використовується перехідний залишок коштів на утримання служби замовника за минулий період.

5) У разі, коли сума перехідного залишку коштів минулого періоду є недостатньою для фінансування видатків служби замовника, дозволяється використовувати кошти, передбачені у кошторисах на виконання робіт з експлуатаційного утримання згідно з розрахунковим відсотковим показником. Розрахунок відсоткового показника, що включається до глави 10 ЗКР усіх робіт з експлуатаційного утримання на період дії тимчасового кошторису видатків, проводиться за формулою (7) з урахуванням планових обсягів робіт з нового будівництва, реконструкції, ремонтів, а також з експлуатаційного утримання, доведених до служби замовника на момент складання тимчасового кошторису.

Директор Департаменту
промисловості та розвитку
інфраструктури облдержадміністрації

М. БАРАНОВСЬКА