

АНАЛІЗ

регуляторного впливу до проекту розпорядження голови обласної державної адміністрації «Про внесення змін до Порядку використання коштів з обласного бюджету, виділених на Програму підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)»

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Керуючись Законом України «Про місцеві державні адміністрації», відповідно до вимог Конституції України, Законів України «Про політичні партії в Україні», «Про об'єднання громадян» Постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», Указу Президента України від 15.09.2005 № 1276/2005 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», на реалізацію заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)», затвердженої рішенням сесії Запорізької обласної ради від 23.12.2010 № 10, (далі Програма), яка спрямована на забезпечення підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій в Запорізькій області коштами з місцевого бюджету, та виконання розпорядження голови Запорізької обласної державної адміністрації від 21.08.2006 № 336 «Про Порядок розроблення та моніторингу регіональних програм і звітності про їх виконання» пропонується затвердити проект розпорядження голови Запорізької обласної державної адміністрації про внесення змін до порядку використання коштів з обласного бюджету, виділених на Програму підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами).

Програма спрямована на забезпечення ефективної взаємодії органів державної влади та громадських організацій, розроблення та застосування ефективних форм і методів роботи з громадськістю, удосконалення організаційного, інформаційного та лекційного забезпечення заходів на території Запорізької області з актуальних питань суспільно - політичного і соціального розвитку регіону на 2012 - 2014 роки, та враховуючи той аспект, що на території області діє 1023 громадських організацій, осередків всеукраїнських та міжнародних громадських організацій та 163 осередка політичних партій.

Рішенням сесії Запорізької обласної ради від 23.12.2010 № 10 була затверджена «Програму підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)», з метою забезпечення фінансового підґрунтя для реалізації заходів Програми які передбачені цілим рядом нормативно-правових актів Верховної Ради України, Президента України та Кабінету Міністрів України, серед яких Конституція України (ст.15, 36), Закон України «Про об'єднання громадян» (ст.8, ст.20), Закон України «Про Голодомор 1932-1933 років в Україні» (ст.3), указ Президента України від 15.09.2005 № 1276/2005 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», постанова Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», розпорядження Кабінету Міністрів України від 29.09.2010 № 1912-р «Про забезпечення проведення системної роз'яснювальної роботи з пріоритетних питань державної політики».

За рахунок затвердження розпорядження голови Запорізької обласної державної адміністрації від 30.06.2011 року за №246 Порядку використання коштів з обласного бюджету, виділених на Програму підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки. У 2011 році з місцевого бюджету були виділені кошти на відзначення 20-ї річниці Незалежності України та 15-ї річниці прийняття Конституції України – подій, що мали велике історичне значення для українського суспільства та були гідно відзначені на державному рівні, та забезпечено організацію науково-просвітницьких заходів, присвячених історії становлення і утвердження державних символів України. Проведений моніторинг громадської думки з актуальних питань соціально-економічного розвитку та оцінки роботи вищих органів державної влади, а саме «Соціологічне дослідження громадської думки на тему «Електоральні настрої запоріжців: листопад 2011». Відзначення річниці визволення міста Запоріжжя та визволення України від фашистських загарбників. Організовано та проведено засідання за «круглими столами» за участю керівництва облдержадміністрації з актуальних питань.

Через це виникає необхідність впровадження внесення змін до механізму використання коштів з обласного бюджету на 2012-2014 роки, виділених на Програму підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами), для сприяння становлення ефективної системи науково-просвітницької діяльності з метою підвищення політичної та правової культури населення області, роз'яснення сутності та основних напрямків діяльності Президента України та Кабінету Міністрів України, сприяння підвищенню якості організації та проведення заходів щодо відзначення державних свят та ювілейних дат, інших суспільно важливих заходів за участю громадськості.

2. Визначення мети державного регулювання.

Проект розпорядження голови Запорізької обласної державної адміністрації про внесення змін до порядку використання коштів з обласного бюджету, виділених на Програму підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами) впроваджується з метою:

підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області, забезпечення ефективної взаємодії органів державної влади та громадських організацій, розроблення та застосування ефективних форм і методів роботи з громадськістю, удосконалення організаційного, інформаційного та лекційного забезпечення заходів на території Запорізької області з актуальних питань суспільно - політичного і соціального розвитку регіону.

3. Опис альтернатив запровадження регуляторного акта.

Альтернативою до запропонованого регулювання є відмова від впровадження внесення змін до порядку використання коштів з обласного бюджету, виділених на «Програму підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)». Однак, якщо залишити питання не врегульованим, то по-перше буде неможливим виконання пунктів заходів Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності

громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами), затвердженої рішенням Запорізької обласної ради від 23.12.2010 № 10, яким передбачено фінансування з обласного бюджету. По-друге: більшість громадських організацій Запорізької області не зможуть проводити заходи через брак фінансових ресурсів.

Зазначене регулювання надасть змогу зменшити витрати громадських організацій Запорізької області для проведення заходів.

4. Опис механізмів і заходів для розв'язання проблеми.

Механізми вирішення проблеми:

- внесення змін до Порядку використання коштів з обласного бюджету, виділених на Програму підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами);

- затвердження Положення про роботу конкурсної комісії з відбору одержувачів бюджетних коштів на реалізацію заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)»;

- створення та затвердження конкурсної комісії з відбору одержувачів бюджетних коштів на реалізацію заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)»;

Заходи для розв'язання проблеми:

- збір заяв та відповідних підтверджуючих документів від суб'єктів господарювання, громадських організацій для участі в конкурсі з відбору одержувачів бюджетних коштів на реалізацію заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)»;

- проведення засідань конкурсної комісії з відбору одержувачів бюджетних коштів на реалізацію заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)»;

- визначення суб'єктів господарювання, громадських організацій учасників конкурсного відбору, які будуть одержувачами бюджетних коштів на реалізацію заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)»;

5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей від впровадження запропонованого регуляторного акта.

При фінансуванні з обласного бюджету суб'єктів господарювання, громадських організацій, які будуть одержувачами бюджетних коштів, зможуть своєчасно та якісно надавати послуги для реалізації заходів Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами).

Не передбачуваними загрозами досягнення мети даного регуляторного акту є чинники:

- відсутність коштів обласного бюджету для реалізації заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)»;

- можлива затримка у виділенні коштів з обласного бюджету особливо наприкінці року.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Суб'єкти впливу	Вигоди	Витрати
Держава	Реалізація заходів Програми дасть змогу забезпечити реалізацію державної політики щодо підтримки розвитку громадських організацій на виконання Указів Президента України	
Запорізька область	Забезпечення спадкоємності курсу обласної ради, обласної державної адміністрації органів державної влади по ефективній взаємодії з громадськими організаціями, розроблення та застосування ефективних форм і методів роботи з громадськістю, удосконалення організаційного, інформаційного та лекційного забезпечення заходів на території Запорізької області з актуальних питань.	Кошти, що передбачаються в обласному бюджеті на реалізації заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)»
Громадські організації	Проведення відповідних соціологічних і наукових досліджень, з метою вивчення громадської думки щодо актуальних питань реалізації внутрішньої та зовнішньої політики України, а також щодо ефективності діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування	Часові витрати на подання заявки та відповідних документів для отримання фінансування з обласного бюджету
Суб'єкти господарювання громадські організації	Участь у конкурсному відборі одержувачів бюджетних коштів на реалізацію заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)», та вслякого сприяння в організації їх проведення	Часові витрати на подання відповідних документів для участі конкурсі з відбору одержувачів бюджетних коштів
Споживачі	Отримання більш повної інформації та підвищення політичної та правової культури населення області, роз'яснення сутності та основних напрямків діяльності Президента України та Кабінету Міністрів України.	

7. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акта.

Строк дії запропонованого регуляторного акту постійний.

Водночас, до регуляторного акту можуть бути внесені зміни на підставі аналізу ефективності його дії, у зв'язку зі змінами законодавства, або розпорядчих документів обласної ради.

8. Визначення показників результативності акта.

Кількість громадських організацій, що отримали кошти із обласного бюджету на реалізації заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)»;

Кількість коштів, наданих із обласного бюджету для реалізації заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)» по відношенню до загальної суми витрат громадських організацій для проведення заходів;

Кількість проведених заходів та кількість поданих заявок для реалізації заходів «Програми підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами)»;

Розмір бюджетних коштів і час, що витрачатиметься громадськими організаціями, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта;

Рівень поінформованості громадських організацій, підприємств, установ з основних положень регуляторного акта;

Рівень поінформованості громадських організацій з основних положень регуляторного акта;

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження буде здійснене за підсумками проведення засідання комісії управлінням з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю Запорізької обласної державної адміністрації щодо внесених змін до порядку використання коштів з обласного бюджету, виділених на Програму підтримки розвитку науково-просвітницької діяльності громадських організацій у Запорізькій області на 2011-2014 роки (зі змінами) та відповідно до інформації, отриманої від суб'єктів господарювання, громадських організацій які будуть одержувачами бюджетних коштів, від організаторів заходів, яким надається фінансування з обласного бюджету.

Повторне та періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснено у строки визначенні статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Заступник голови – керівник апарату
обласної державної адміністрації

Ю.Г. Пелих