



Колегія Міністерства Фінансів України

27 липня 2015 року



1. Бюджетна децентралізація
2. Податкова реформа, реформа аудиторської діяльності
3. Інституційна реформа ДФС: статус із запровадження
4. Координація проектів співпраці з МФО, стратегія розвитку державних банків
5. Реформа фінансування системи державного управління
6. Модернізація управління державними фінансами - проект e-Data - від Порталу використання публічних коштів до Прозорого бюджету



Бюджетна децентралізація



Огляд реформи:

- Реформа міжбюджетних відносин стала серйозним кроком в напрямку до перерозподілу повноважень з центрального рівня на користь регіонів і місцевої влади
- Основним аспектом є те, що кожна місцева рада має усі права щодо наповнення своїх бюджетів та зобов'язана приймати рішення стосовно фінансування видатків
- Незважаючи на побоювання щодо неготовності місцевих органів влади до самостійності стосовно запровадження місцевих податків і зборів та встановлення їх ставок, надання пільг зі сплати податків, ми бачимо позитивні результати запроваджених заходів
- Результати виконання за 6 місяців цього року підтверджують позитивні тенденції зростання надходжень до місцевих бюджетів, які намітилися з початку року

За січень – червень п.р. до **загального фонду** місцевих бюджетів надійшло **44,6** млрд. грн., що складає **60,7%** від **річного** обсягу надходжень, затвердженого місцевими радами.

Приріст надходжень до загального фонду проти січня – червня минулого року (у співставних умовах) складає **37,7%** або **12,2** млрд. грн. У **14 регіонах** з 25 темп росту надходжень **вище середнього** по Україні.

Забезпечено приріст надходжень по всіх податках, зокрема по:

- ✓ **податку на доходи фізичних осіб – 16,2%** або **3,3** млрд. грн. (у **15 регіонах** з 25 темп росту **вище середнього** по Україні).
- ✓ **платі за землю – 25,9%** або **1,4** млрд. грн. (у **16 регіонах** з 25 темп росту **вище середнього** по Україні).

Значно зросли надходження і по податку на нерухоме майно та склали 274,7 млн. грн. проти 44,5 млн. грн. за весь 2014 рік.

Акцизного податку з роздрібної торгівлі підакцизними товарами, який запроваджено з 01.01.2015 р., надійшло 3,2 млрд. грн., що складає в середньому 75,2 грн. на 1-го жителя (за 2 місяці п. р. надходження на 1-го жителя складала 12,6 грн., за 3 місяці – 26,7 грн., за 4 місяці – 42,3 грн., за 5 місяців – 58,5 грн.). У 13 регіонах з 25 цей показник є нижчим.

Податку на прибуток підприємств приватного сектору економіки (в частині 10%, що зараховується до обласних бюджетів) надійшло 2,3 млрд. грн. або 113,5% до річних затверджених показників. За розрахунками Мінфіну прогнозний обсяг складе 3,4 млрд. грн. і їх реальність підтверджується станом надходжень. Тобто, прихований резерв ресурсу складає не менше 1,4 млрд. гривень.



Основними факторами, які мали вплив на такий стан надходжень, є:

- надання місцевим органам влади бюджетної самостійності, в тому числі в частині встановлення ставок податків і їх адміністрування;
- скасування пільг, які надавалися на державному рівні, та надання права місцевим органам влади самостійно приймати рішення з даного питання;
- запровадження нового податку (акцизний податок) та розширення бази оподаткування за діючими податками;
- підвищення мотивацій до нарощування дохідної бази місцевих бюджетів.



За експертною оцінкою очікувані надходження до загального фонду місцевих бюджетів у 2015 році складуть **91,0 млрд. грн.**, що **на 17,4 млрд. грн. більше** проти річних показників, затверджених місцевими органами влади.

Висновки:

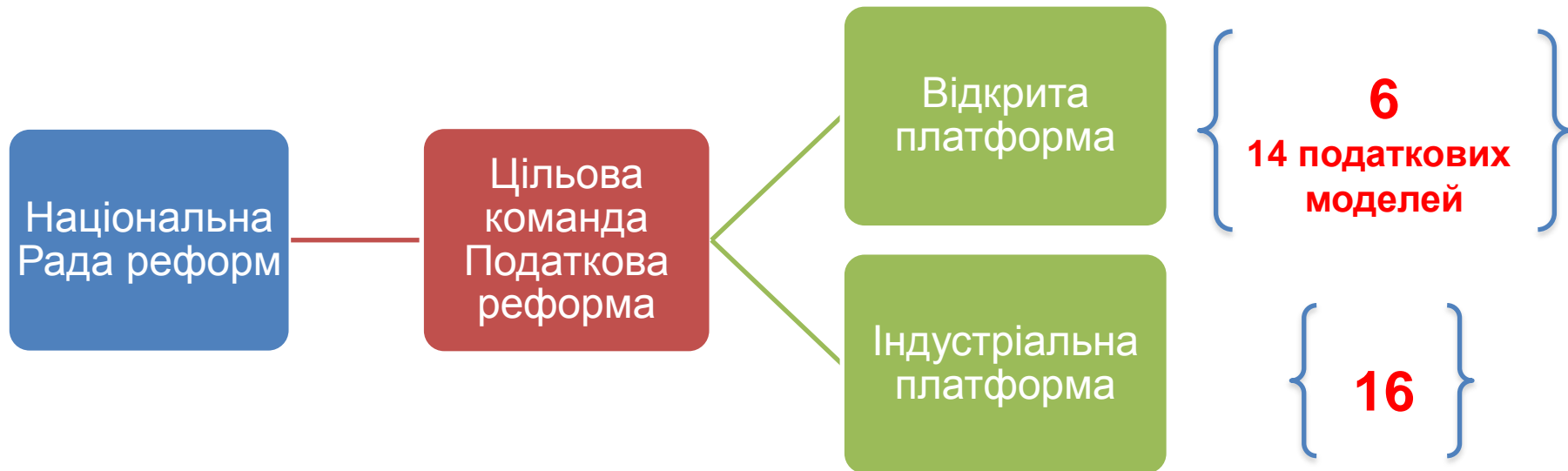
- місцеві бюджети отримали **реальний** додатковий ресурс, що сприяє підвищенню рівня їх фінансової забезпеченості;
- затверджені показники по доходах **не відповідають** стану соціально-економічного розвитку територій;
- потребують внесення змін до рішень про місцеві бюджети з метою визначення **реальних планових показників** надходжень в розрізі платежів.



Податкова реформа, приведення законодавства з аудиторської діяльності до вимог ЄС



КОМУНІКАЦІЙНА ПОЛІТИКА



Галузеві проблеми оподаткування

Нестабільність податкового законодавства



Високе податкове навантаження на фонд заробітної плати



Тіньова економіка



Велика частка контрабандної продукції на ринку



Нерівномірне податкове навантаження на бізнес



Невідшкодування ПДВ



Відсутність довгострокової передбачуваної акцизної політики



Додатковий імпорتنний збір



*за результатами проведення комунікаційної платформи
Цільової команди "Податкова реформа" Національної ради реформ

У графіку наведені найгостріші проблеми за підсумками проведених 16 індустріальних платформ, розраховані за методом відсоткового відношення, де 16 платформ вважалися за 100% ринку.



ПРІОРИТЕТИ РЕФОРМ за результатами індустріальних комунікаційних платформ

Спільні проблеми індустрій

- ✗ Тіньова економіка (60% ритейл, 40% фарма, 67% легка промисловість);
- ✗ Нерівномірне податкове навантаження на бізнес
- ✗ Високе податкове навантаження на фонд заробітної плати
- ✗ Велика частка контрабандної продукції на ринку

Пріоритети реформ

- ✓ Створення податкових стимулів для поступового виведення бізнесу з тіні
- ✓ Створення рівних умов оподаткування, вдосконалення спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності
- ✓ Зниження податкового навантаження на фонд оплати праці
- ✓ Впровадження ефективних програм боротьби з контрабандою та порушенням митних правил



ПРІОРИТЕТИ РЕФОРМ за результатами індустріальних комунікаційних платформ

Спільні проблеми індустрій

- ✗ Нестабільність податкового законодавства
- ✗ Відсутність довгострокової передбачуваної акцизної політики
- ✗ Додатковий імпорتنний збір
- ✗ Непрозоре адміністрування податків, невідшкодування ПДВ.

Пріоритети реформ

- ✓ Введення мораторію на внесення змін до ПКУ
- ✓ Запровадження довгострокової передбачуваної акцизної політики, поступове збільшення акцизних ставок;
- ✓ Скасування імпортного збору з 1.01.2016
- ✓ Вдосконалення системи адміністрування податків, спрощення звітності, впровадження додаткових сервісів, автоматизація процесів, вдосконалення адміністрування ПДВ.

Поточний стан справ

Етап	Стан виконання
Впроваджено та проведено Індустріальні та Відкриті платформи	виконано
Узагальнення результатів	виконано
Проведення попередніх розрахунків впливу податкових моделей на бюджет	в процесі
Затвердження нової податкової моделі	серпень 2015
Підготовка нового Податкового кодексу	серпень 2015
Представлення Податкового кодексу Уряду та ВРУ	вересень 2015



Етапи реформ в аудиті

Розробка нової моделі інституту аудиту



Залучення експерта Євросоюзу



Затвердження моделі інституту аудиту експертом ЄС, Світовим банком, Єврокомісією та регуляторними органами



Підготовка законопроекту про аудиторську діяльність



Узгодження тексту закону з ЄС та Світовим банком

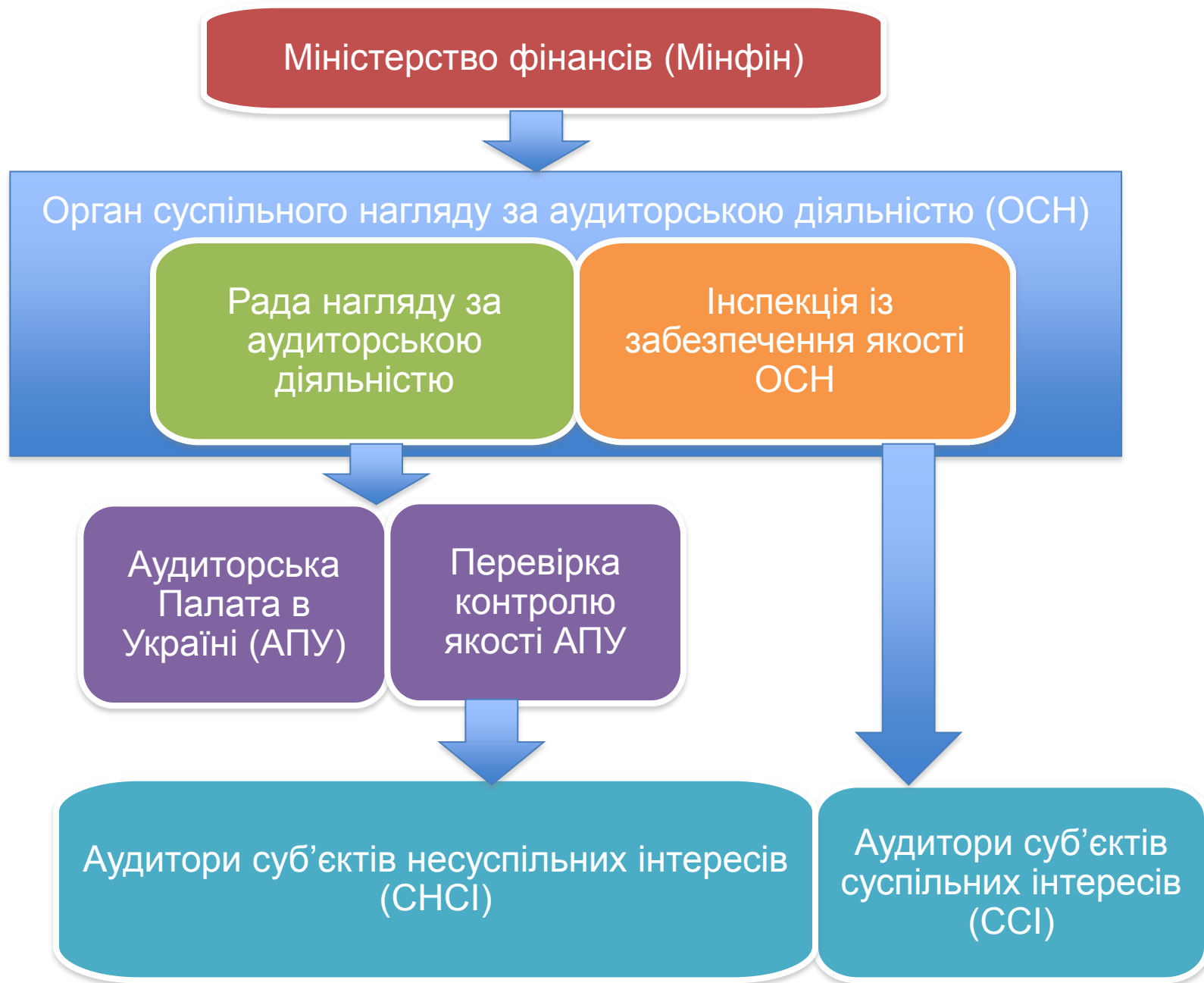
Система регулювання аудиторської діяльності в Україні



Аудиторська палата України здійснює одночасно наступні функції:

- Допуск аудиторів до професії (сертифікація, реєстрація)
- Нормативне регулювання аудиторської діяльності
- Ведення реєстру аудиторів та аудиторських фірм
- Зовнішній контроль якості діяльності суб'єктів аудиторської діяльності
- Розслідування та застосування санкцій

Існуюча система регулювання аудиторської діяльності в Україні суперечить Директиві Європейського парламенту та Ради 2006/43/ЄС, 2014/56/ЄС





ПЕРЕВАГИ ДЛЯ ІНВЕСТОРІВ

1. Підвищення рівня довіри інвесторів до фінансової звітності вітчизняних підприємств в т.ч. державних компаній
2. Підвищення рівня довіри до українських банків та страхових компаній
3. Підвищення рівня прозорості та зіставності фінансової звітності вітчизняного бізнесу
4. Розвиток інвестиційної привабливості України

ПЕРЕВАГИ ДЛЯ АУДИТОРІВ

1. Дерегуляція аудиторської діяльності
2. Можливість виходу аудиторських компаній України на європейські ринки за рахунок визнання еквівалентності систем
3. Розширення ринку аудиторської діяльності
4. Підвищення престижу та довіри до діяльності аудиторів
5. Викорінення корупції

ПЕРЕВАГИ ДЛЯ ДЕРЖАВИ

1. Підвищення довіри населення до українських банків, страхових компаній, інших публічних компаній в т.ч. державних підприємств
2. Створення належних умов для виходу національних компаній на ринки капіталу
3. Підвищення рівня довіри до фінансової звітності зовнішніх інвесторів
4. Підвищення довіри регуляторних органів до фінансової звітності компанії
5. Створення позитивного інвестиційного клімату України
6. Виконання зобов'язань Асоціації з ЄС
7. Викорінення корупції

Поточний стан справ

Етап	Стан виконання
Розробка нової моделі інституту аудиту згідно вимог Директив 2006/43/ЄС, 2014/56/ЄС	виконано
Залучення експерта ЄС (Jon G Hooper)	виконано
Затвердження моделі інституту аудиту експертом ЄС, Світовим банком, Єврокомісією та регуляторними органами	виконано
Підготовка законопроекту про аудиторську діяльність	виконано
Узгодження тексту закону з ЄС та Світовим банком	Законопроект надіслано
Представлення законопроекту Уряду	30.07.2015



Інституційна реформа Державної фіскальної служби - від контролюючої до сервісної



Куди йдемо?

- ✓ Спрощення податкового декларування
- ✓ Повна гармонізація податкового та митного законодавства з нормами та стандартами ЄС
- ✓ Дієва система адміністрування податків
- ✓ Прозорий процес збору податків
- ✓ Виконання боргових зобов'язань перед платниками
- ✓ Забезпечення наповнення бюджету
- ✓ Знищення корупції та відновлення довіри суспільства до ДФС
- ✓ ДФС - клієнто-орієнтована сервісна служба



Кроки на шляху

- ✓ Змінюємо підхід до управління ДФС – з інституційного до функціонального розподілу функцій
- ✓ Створюємо комітет з ризиків та аудиту
- ✓ Створюємо консультативну раду для підтримки у проведенні реформування
- ✓ Проводимо повний аудит ІТ-систем з їхнім подальшим оновленням
- ✓ Запроваджуємо нову систему розгляду податкових скарг (апеляцій)
- ✓ Реалізуємо новий кадровий проект для оновлення кадрового складу
- ✓ Запроваджуємо пілотний проект перегляду бюджету з нуля (Zero-Based Budgeting)
- ✓ Приєднуємося до системи NCTS (New Computerized Transit System)
- ✓ Створюємо спільні пункти пропуску з сусідніми державами
- ✓ Проводимо демілітаризацію податкової міліції
- ✓ Збільшуємо кількість центрів обслуговування платників податків
- ✓ Зменшуємо кількість податкових перевірок



Чого очікуємо?

- ✓ Викорінення корупції на всіх рівнях
- ✓ Тотальної електронізації сервісів – електронна митниця, електронний акциз, електронний кабінет платника податків
- ✓ Скорочення штату ДФС за рахунок ІТ-технологій
- ✓ Погашення боргів з відшкодування ПДВ та переплат з податку на прибуток
- ✓ Запровадження прозорої та ефективної системи адміністрування податків
- ✓ Детінізації бізнесу
- ✓ Виконання поставлених урядом KPI
- ✓ Стабільних показників по наповненню державного бюджету



Що вже зроблено?

- ✓ Запустили систему електронного адміністрування ПДВ
- ✓ Об'єднали коди бюджетної класифікації з податку на прибуток підприємств - перший крок до вирішення проблеми переплат з податку на прибуток
- ✓ Запровадили РРО. Провели біля 1500 семінарів з приводу застосування касових апаратів, їх вартості, оформлення та подальшої звітності.
- ✓ Домовилися з Митною та прикордонною охороною США про приїзд американських митників з метою обміну досвідом.
- ✓ Розпочали роботу I-го етапу нового HR-сервісу «Кадровий потенціал ДФС України»
- ✓ Розпочали підготовчий процес приєднання України до спільної транзитної системи ЄС
- ✓ Розпочали аудит ІТ-систем ДФС
- ✓ Виявили схемного кредиту на **8,7 млрд. грн.**
- ✓ Ліквідували 17 конвертаційних центрів з обсягом **8,3 млрд. грн.**
- ✓ Отримали відшкодування завданих бюджету збитків:
 - *Сплачено по податковому компромісу в рамках кримінальних проваджень – майже 195 млн. грн.*
 - *Відшкодована сума збитків – 103, 8 млн. грн.*
 - *Накладено арешту на майно – 612,4 млн. грн.*



Координація проектів співпраці з міжнародними фінансовими організаціями, стратегія розвитку державних банків



**Бюджетні надходження від міжнародних фінансових організацій
і Урядів держав-партнерів у 2015 році
та бюджетні платежі за борговими зобов'язаннями в іноземній валюті**

Станом на кінець липня отримано:

1. МВФ – \$2,6 млрд.
2. Європейська Комісія – 850 млн.Євро
3. Гарантії Уряду США – \$1 млрд.
4. Уряд Канади – Кан.\$200 млн.

РАЗОМ – \$4.7 млрд.

Станом на кінець липня сплачено:

по державному боргу (внутрішній борг у валюті + зовнішній борг + гарантований борг у валюті)

РАЗОМ – \$4.2 млрд.

Планується отримати до кінця року:

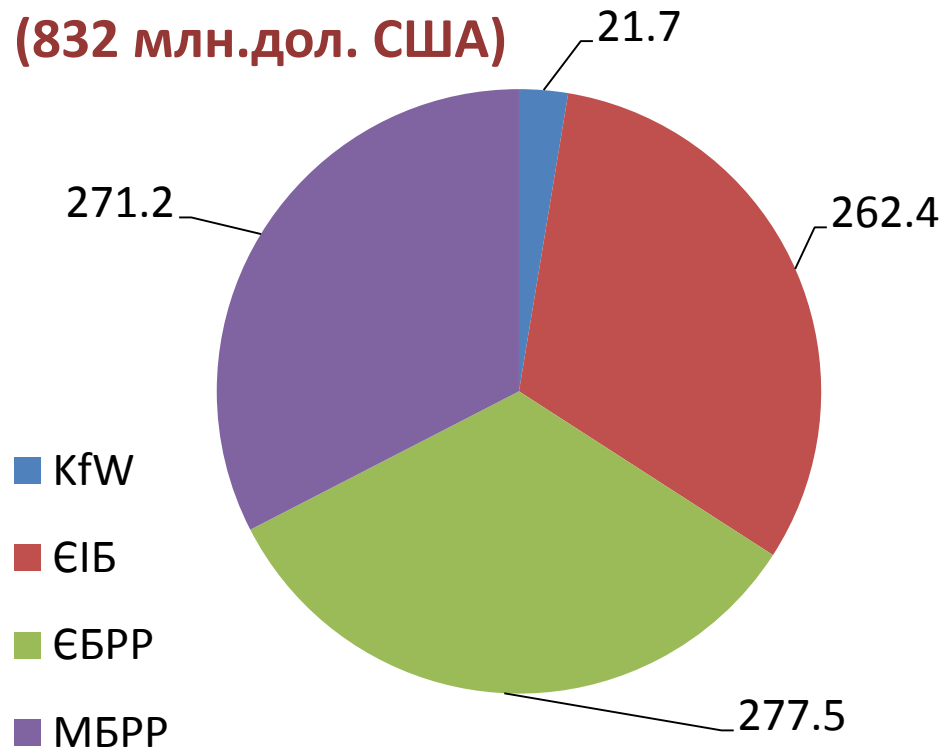
1. Світовий банк – \$500 млн. (кінець серпня)
2. Світовий банк – \$500 млн. (кінець вересня)
3. Гарантії Уряду США – \$1 млрд. (листопад)
4. Європейська Комісія – 600 млн.Євро (IV квартал)
5. Уряд Японії – \$300 млн.дол. (кінець жовтня)
6. Уряд Німеччини – 200 млн.Євро (кінець серпня)
7. Уряд Норвегії – 200 млн. нор.крон (жовтень)

РАЗОМ – більше \$ 3.2 млрд.

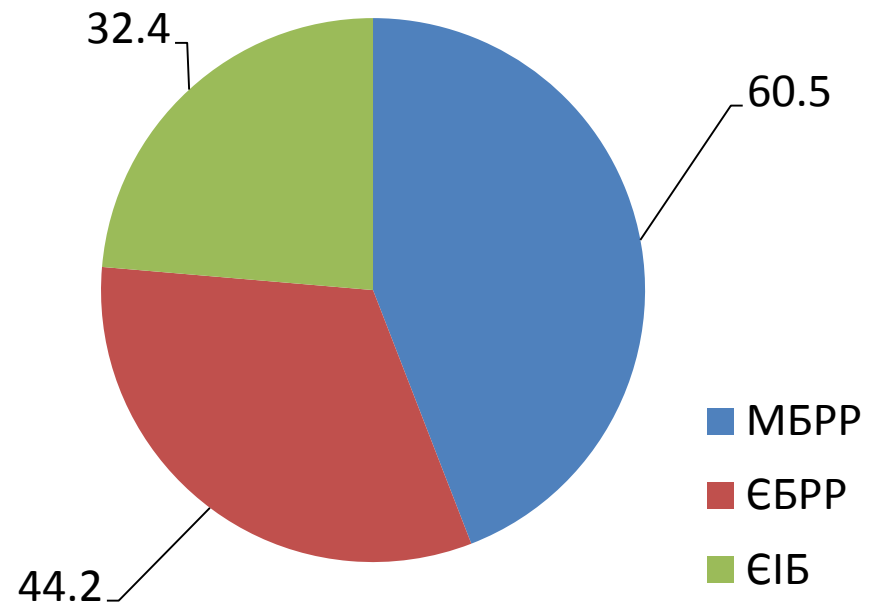


Вибірка коштів за інвестиційними проектами міжнародних фінансових організацій

План на 2015 рік
(832 млн.дол. США)



Використано коштів станом на
01.07.2015 року (137 млн.дол.США)





Робота з новими джерелами фінансування розвитку:

- Розширення географії та інструментів фінансування
- Міждержавні пільгові кредити від Урядів Швеції, Польщі, Туреччини, Франції
- Установи фінансування розвитку Нідерландів, Південної Кореї, тощо
- Фонд міжнародного розвитку країн-членів ОПЕК

Реформа у сфері співробітництва з МФО

Нещодавно рішенням Уряду Міністерству фінансів передано **координуючі функції** у співпраці з МФО

- формування єдиної державної фінансової політики у сфері співробітництва з іноземними державами, банками і міжнародними фінансовими організаціями

Наші завдання:

- Реальна координація та прискорення співпраці з МФО – підготовка проектів триває роками
- Забезпечення ефективного використання ресурсів – в Україні один з найнижчих показників виборки за вже ухваленими проектами
- Запровадження жорсткої звітності, у тому числі перед місцевими громадами – як елемент децентралізації

У серпні розпочне роботу **Офіс адміністрування проектів міжнародного фінансового співробітництва:**

- Створення “хаба” для Груп управління проектів з різних міністерств та відомств
- Аналіз потреб у визначених секторах/галузях
- Адміністрування окремих кредитних ліній (back office)

Створюється **Група радників з питань міжнародного фінансового співробітництва** (у рамках такого Офісу) – за кошти донорської допомоги

Сьогодні починає роботу Web-portal для **донорів у галузі державних фінансів** -

<https://debt.minfin.gov.ua>

- Наступний крок - Web-portal для всіх ресурсів МФО



“Дерегуляція” у сфері співробітництва з МФО

Процедури ініціювання, підготовки та реалізації спільних з МФО проектів регулюються **постановою КМУ № 1027**, яка на сьогоднішній день є застарілою та занадто ускладнює процедуру підготовки проектів.

Протягом **серпня** до КМУ буде представлено проект нового Порядку:

- Оптимізує та спрощує процедури підготовки проектів
- Скорочує кількість та перелік документів необхідних для підготовки, як інвестиційних так і системних проектів
- Зменшує пакет документів для переговорів з МФО
- Скорочує термін оформлення платіжних документів по проектах МФО

Підготовка Порядку проводиться за участі наших міжнародних партнерів, зокрема KfW, ЄБРР, ЄІБ, МБРР.



Дорожня карта розвитку державних банків

- **Завдання та цілі державних банків:**
 - ведення прибуткової діяльності банку
 - забезпечення стабільності, особливо під час криз
 - ефективне обслуговування соціальних проектів та програм, пов'язаних із безпекою та обороною країни
- **Державні банки виконують певну стабілізаційну роль у банківській системі**
 - включно із таким принциповим елементом, як гарантуванням повного обсягу депозитів фізичних осіб в Ощадбанку
- **Міністерство фінансів активно просуває системні заходи щодо удосконалення системи гарантування вкладів фізичних осіб та виведення неплатоспроможних банків з ринку**
 - Ухвалення законопроекту 2045а
- **Визначеність чітких цілей та завдань державних банків сприятиме зміцненню їх подальшого комерційного успіху**



Дорожня карта розвитку державних банків-2

- **Доцільність удосконалення пріоритизації діяльності державних банків:**
 - рішення про пріоритизацію напрямів діяльності державних банків має прийняти Уряд
 - концентрація забезпечує уникнення неефективної конкуренції між державними банками
 - визначення операційного фокусу забезпечує більш ефективну діяльність банків
 - детальна Дорожня карта буде представлена Уряду всередині **вересня**
- **Реформа системи корпоративного управління є основою змін у діяльності державних банків**
 - використання кращого досвіду організації системи управління комерційними банками
 - посилення ролі Спостережної ради
 - пов'язане із цим реформування системи прийняття рішень в управлінні державними банками у Міністерстві фінансів
 - Запуск/активізація роботи Аудиторського комітету Спостережної ради
 - Створення Комітету Спостережної ради з ризиків



Реформа фінансування системи державного управління



Реалізація реформи

Етап 1:

2015 рік – фінансування в рамках діючої Угоди про фінансування (Контракт для України з розбудови держави/ State Building Contract) в складі другого траншу гранту за результатами виконання показників (індикаторів)

Етап 2:

2016-2018 роки – фінансування в рамках нової Угоди з Європейським Союзом за результатами підготовки та в ході виконання **Стратегії реформування державного управління в Україні** та плану заходів щодо його реалізації на найближчі 2,5 роки



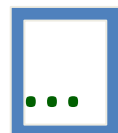
Основні передумови реалізації I етапу

- Внесення зміни до Угоди про фінансування з доданням окремого індикатору з реформування державної служби та Плану заходів
- Продовження терміну дії Угоди про фінансування
- Виконання індикаторів

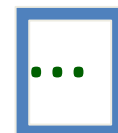
ПЛАН ЗАХОДІВ з внесення змін до Угоди про фінансування



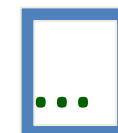
-Направлення листа до Європейської комісії



- Підписання додаткової Угоди про фінансування між Єврокомісією та Кабінетом Міністрів України



- Прийняття Верховною Радою України змін до Державного бюджету України на 2015 рік



- Прийняття Порядку використання коштів секторальної бюджетної підтримки



Основні передумови реалізації II етапу. Поточний стан

Передумова реалізації:

Прийняття Стратегії реформування державного управління в Україні за напрямками:

- *Формування, реалізація та моніторинг державної політики*
- *Відповідальність і підзвітність*
- *Державна служба та управління людськими ресурсами*
- *Адміністративна процедура та надання адміністративних послуг*

Поточний стан:

- Доопрацювання та узгодження проекту Стратегії має бути завершено до кінця серпня 2015 року
- (наразі доопрацьовується українською стороною з урахуванням коментарів експертів Програми OECD/SIGMA)



Очікувані результати впровадження реформи:

Побудова система державної служби з чітким розподілом функцій та повноважень, що гарантує:

- політичну нейтральність та професіоналізм державних службовців
- скорочення кількості державних службовців
- перегляд функцій та усунення дублювання органів влади
- конкурентну оплату праці для державних службовців, які залучені до впровадження ключових реформ



Модернізація управління державними фінансами - проект e-Data - від Порталу використання публічних коштів до Прозорого бюджету





ГОЛОВНІ ЦІЛІ ТА ЗАДАЧІ

1

Підвищення ефективності роботи Міністерства фінансів та Уряду України

2

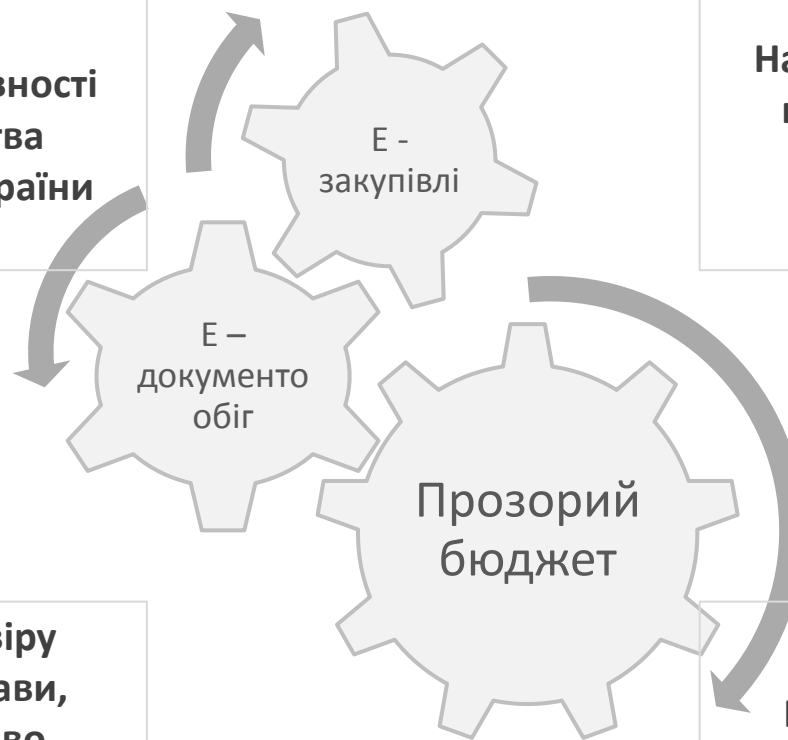
Наявність системи повної прозорості державних фінансів, та процедур бюджетування

3

Збільшити довіру громадян до держави, задовольнити право громадськості на отримання інформації

4

Ефективне управління ліквідністю





КОНЦЕПЦІЯ ВЕБ-ПОРТАЛУ E DATA



Єдиний веб-портал використання публічних коштів

Користувачі / цільова аудиторія

Закон України «Про відкритість використання публічних коштів»

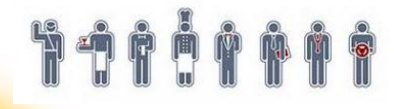
- Web-портал:**
- Задоволення усіх видів публічного інтересу щодо:
1. Регулювання
 2. Утворення / розподілу / перерозподілу / використанню публічних коштів
 3. Здійснення контролю за цими процесами .

1

ПУБЛІЧНІ КОШТИ



www.edata.gov.ua



Мобільна версія сайту & мобільний додаток



Навчання

Call center



Коаліційна угода. Програма діяльності Кабінету Міністрів. Стратегія 2020

- Аналітична система:**
1. Сховище даних Міністерства фінансів.
 2. Інтеграційний сервіс між базами даних та Інтернет порталами.
 3. Стандарти / методологія звітності.

2

ПРОЗОРИЙ БЮДЖЕТ



Інтеграція & конвертація даних / форматів

Джерела інформації та даних

INFO

Казначейство Міністерства
Державні служби
Державні агентства
...

DWH

Business Intelligence
Reporting Management Information Dashboard KPI Slice Data-Warehouse Cube
Forecasting Analytics Dice Spreadsheet

СТРУКТУРА ПОРТАЛУ

АНАЛІТИКА ДЕРЖАВНИХ ФІНАНСІВ

UK | EN

- Динаміка, порівнянність за періодами, по статтям, по розпорядникам, по країнам
- План / факт / факторний аналіз / Доходи & витрати
- Деталізація суттєвих угод до контрагента/дати/суми/умов угоди
- Регулярні аналітичні огляди та звіти
- Макроекономічні показники
- Державний бюджет/Платіжний баланс/Державний борг/Графік погашення...
- Сектори економіки/Банківська система/Ринок ЦП/...
- ...

АНАЛІТИКА МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ, ДЕРЖАВНИХ ТА КОМУНАЛЬНИХ БАНКІВ & П/П

- ...
- Індикатори за регіонами
- Населення/рівень безробіття ...
- ВВП
- Цільові програми
- ...



- Деталізація суттєвих угод до контрагента / дати / суми / умов угоди

СИСТЕМИ БЕЗПЕКИ ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

- Права доступу / адміністрування
- Ключі/реєстрація
- Протоколи надання/внесення змін/публікації/видалення
- Ліцензії, міжнародні стандарти, сучасні технології та обладнання
- СУБД
- Дублювання ...

Сховище даних

- Збір, інтеграція, конвертація
- Консолідація даних (пріоритет первинних даних)
- Контроль, логічна перевірка
- Моніторинг надання інформації
- Архіви
- Експорт/імпорт даних інших сайтів

СТАТИСТИКА ПОРТАЛУ

- Відвідувачі
- Перегляди
- Країни / території
- Переглядів на день
- Сторінок за відвідування
- ...

КЛАСИФІКАТОРИ/РЕЕСТРИ БАЗИ «Е DATA»

- Розпорядники/отримувачі бюджетів
- Бюджетні, державні Програми / Бюджети
- Міністерства/відомства/агентства/служби
- Державні п/п / Банки / Комунальні п/п
- Фонди
- ... статті

у т.ч. ДЖЕРЕЛА ІНФОРМАЦІЇ

НОВИНИ

- Рейтинги, аудит
- ...

ПОШУК

- max
- ...

КОМУНІКАЦІЇ

- Зворотній зв'язок
- Участь в формуванні бюджетів
- Колективні обговорення
- Навчання ...

KPI: кількість посилань/зменшення запитів/CSI

НОРМАТИВНА БАЗА

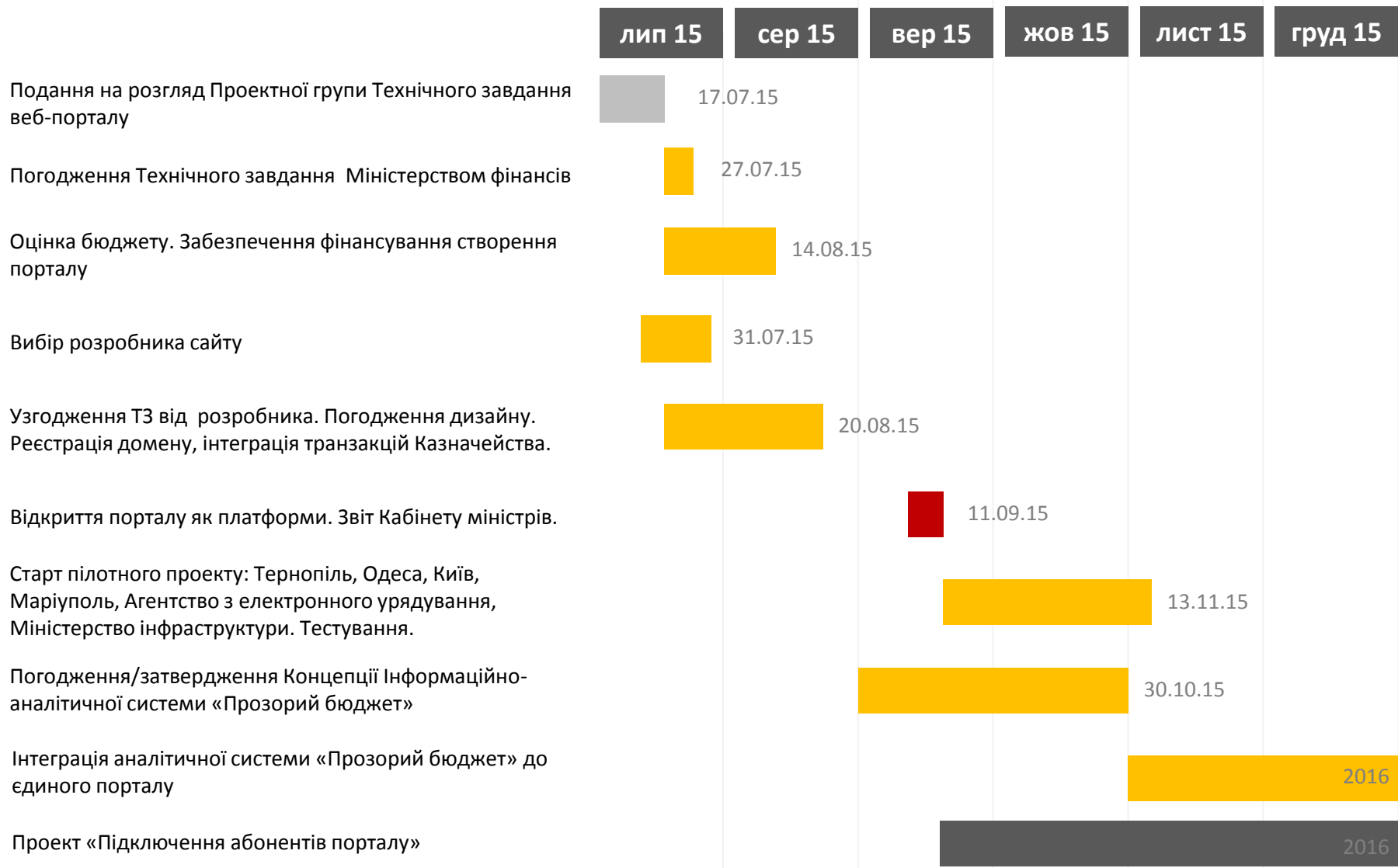
- ... у т.ч. «у роботі»

ПОКАЗНИКИ РОЗВИТКУ ПОРТАЛУ

& можливість масштабування та розвитку



ГРАФІК РОБІТ НА 2015 РІК ПРОЕКТ E-DATA



Великими кроками до великих змін



ДЯКУЮ ЗА УВАГУ