



У К Р А Ї Н А

ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

Р О З П О Р Я Д Ж Е Н Н Я
голови обласної державної адміністрації

18.04.2005

№ 129

Про забезпечення своєчасної виплати заробітної плати та ліквідацію заборгованості з неї працівникам області

Програмою діяльності Уряду на 2005 рік одним із головних пріоритетів діяльності місцевих органів виконавчої влади визначено забезпечення своєчасної виплати заробітної плати та ліквідацію заборгованості з неї.

За даними головного управління статистики у Запорізькій області за станом на 01.03.2005 загальна заборгованість із виплати заробітної плати працівникам підприємств області складала 39,7 млн. грн. Протягом двох місяців поточного року борг збільшився майже на 4,0 млн. грн., або 11,1 %, тільки в лютому він зріс на 1,5 млн. грн., або 3,8 %.

Заборгованість економічно-активних підприємств складає 24,9 млн. грн., підприємств-банкрутів - 6,2 млн. грн. та економічно неактивних підприємств - 8,6 млн. грн., або 62,8, 15,6 та 21,6 відсотка відповідно до загальної суми боргу.

З початку року борг по економічно активних підприємствах збільшився на 2 млн. грн., або на 8,5 %. Зросла на 52 одиниці, або 27,9 %, і їх кількість, яка на 01.03.2005 склала 238 одиниць. При цьому чисельність штатних працівників, яким своєчасно не виплачено заробітну плату, становила 20,6 тис. осіб, що на 5,7 тис. осіб більше ніж на початок року.

Протягом січня-лютого поточного року допустили зростання боргів підприємства 22 територій області. Зокрема, в найбільшій мірі в Запорізькому районі – у 8,2 раза, Шевченківському районі м. Запоріжжя – у 5,8 раза, Токмацькому районі – в 2,6 раза, Пологівському – в 2,3 раза, Гуляйпільському – в 1,9 раза, Куйбишевському – в 1,8 раза, м. Бердянську та Чернігівському районі – в 1,6 раза, Василівському районі – в 1,5 раза.

Закон України “Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення своєчасності виплати заробітної плати”, який набрав чинності з 09.11.2004, визначив першочерговість виплати заробітної плати відповідно до інших зобов’язань підприємства, і повинен був значно покращити стан виплати поточної заробітної плати. Разом із тим, сума заборгованості з виплати поточної

заробітної плати з початку 2005 року склала 6,1 млн. грн., або 24,6 % від загальної суми боргів.

За статистичними даними серед боржників із виплати заробітної плати за станом на 1 березня поточного року 51 підприємство, щодо яких порушено справу про банкрутство і їх заборгованість становить 6,2 млн. грн. На сьогодні органами виконавчої влади не здійснюється належний аналіз планів санації підприємств-боржників у частині погашення боргів перед працівниками, що призводить до порушення термінів і черговості задоволення їх вимог.

Непоодинокі випадки, коли новостворені сільськогосподарські підприємства, які орендують земельні та майнові паї громадян, накопичують значні суми заборгованості з заробітної плати, орендних платежів. Власного майна, на яке можливо звернути стягнення, підприємства не мають, тому процес призводить до банкрутства боржників, а заборгованість по заробітній платі залишається не виплаченою.

За даними обласного управління юстиції протягом 2004 року підлягала стягненню заборгованість із заробітної плати по 10,5 тис. виконавчих документів на суму 15,3 млн. грн. Протягом року закінчено впровадження по 5,6 тис. документів на суму 7,8 млн. грн., що становить 51%. Законом України “Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення своєчасності виплати заробітної плати” у жовтні 2004 року скасовано дію мораторію на примусову реалізацію Державною виконавчою службою майна боржника з метою виконання судових рішень щодо виплати заробітної плати та інших соціальних виплат. За станом на 01.03.2005 в органах державної виконавчої служби Запорізького обласного управління юстиції перебувають на виконанні документи на примусове стягнення заборгованості з виплати заробітної плати на загальну суму 6,4 млн. грн.

Недостатню ініціативу проявляють профспілкові організації підприємств-боржників у застосуванні наданих законодавством повноважень, зокрема, одержання банківських довідок про рух коштів на рахунках підприємств; рідкими є звернення до контролюючих і правоохоронних органів, організацій роботодавців щодо поліпшення стану виплати підприємствами заробітної плати та погашення заборгованості відповідно до зобов'язань Генеральної, регіональної та галузевих угод.

Причинами зростання та накопичення заборгованості з заробітної плати залишається високий рівень збитковості підприємств, низька платіжна дисципліна, низький рівень претензійно-позовної роботи по стягненню дебіторської заборгованості, практика передачі продукції без попередньої оплати, недостатня ефективність застосування процедур реструктуризації, санації та банкрутства неефективно працюючих підприємств.

У цілому зазначені процеси свідчать про послаблення контролю за станом погашення боргів працівникам, нездійснення належного аналізу причин цієї проблеми з боку органів місцевої виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Керуючись п. 10 ст. 16, ст. 24, ст. 28 Закону України “Про місцеві державні адміністрації” та з метою забезпечення реалізації конституційного права

працівників на своєчасне одержання винагороди за працю та ліквідації заборгованості з заробітної плати:

1. Першому заступнику, заступникам голови облдержадміністрації, керівникам структурних підрозділів облдержадміністрації, головам райдержадміністрацій взяти під особистий контроль питання першочерговості виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї.

2. Затвердити склад робочої групи облдержадміністрації з контролю за забезпеченням першочерговості виплати заробітної плати та погашенням заборгованості з неї (додається).

3. Першому заступнику, заступникам голови облдержадміністрації, керівнику апарату облдержадміністрації відповідно до розподілу обов'язків і повноважень щодо координації діяльності територій у тижневий термін закріпити відповідальних осіб із числа начальників структурних підрозділів облдержадміністрації та їх заступників за містами і районами області для надання практичної допомоги та здійснення контролю за роботою щодо погашення заборгованості з заробітної плати.

4. Заступнику голови облдержадміністрації Сіну О.Ч., начальнику головного управління праці та соціального захисту населення облдержадміністрації Панкратову В.П. організувати щомісячне проведення засідань робочої групи облдержадміністрації та заслуховування на них звітів керівників територій, відповідальних осіб облдержадміністрації, закріплених за територіями, керівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади і підприємств-боржників щодо стану роботи з питання погашення заборгованості з заробітної плати.

5. Головам райдержадміністрацій:

5.1. у п'ятиденний термін закріпити відповідальних осіб із числа працівників райдержадміністрацій за кожним підприємством-боржником із виплати заробітної плати;

5.2. у тижневий термін створити робочі групи з контролю за забезпеченням першочерговості виплати заробітної плати та погашенням заборгованості з неї на підприємствах відповідної території та організувати регулярне заслуховування на їх засіданнях звітів керівників підприємств-боржників про стан цієї роботи;

5.3. протягом двох тижнів за участю територіальних координаційних рад профспілок та організацій роботодавців здійснити економічний аналіз стану фінансово-господарської діяльності підприємств-боржників, на підставі якого визначити шляхи і терміни повного погашення заборгованості з заробітної плати;

5.4. організувати проведення спільних із правоохоронними та контролюючими органами перевірок підприємств, де за результатами аналізу вбачаються суттєві порушення чинного законодавства;

5.5. забезпечити до 20.04.2005 підготовку графіків погашення заборгованості по кожному підприємству-боржнику та їх погодження з профспілковими організаціями;

5.6. надати до 20.04.2005 головному управлінню праці та соціального захисту населення облдержадміністрації для узагальнення та контролю зведені по території й погоджені з територіальними координаційними комітетами профспілок та організаціями роботодавців графіки погашення заборгованості з заробітної плати працівникам підприємств, установ та організацій;

5.7. забезпечити щоквартальний розгляд на засіданнях колегіальних органів стану роботи щодо забезпечення погашення заборгованості з заробітної плати.

6. Начальникам головних управлінь: економіки; промисловості, енергетики, транспорту та зв'язку (по підприємствах державної та комунальної форм власності); сільського господарства і продовольства облдержадміністрації (по підприємствах галузі); головам райдержадміністрацій (по підприємствах, розташованих на відповідній території) з 01.04.2005 запровадити щотижневий моніторинг за виконанням підприємствами заходів щодо першочерговості виплати заробітної плати та графіків погашення заборгованості з неї. Дані моніторингу щопонеділка надавати головному управлінню праці та соціального захисту населення облдержадміністрації.

7. Головному управлінню праці та соціального захисту населення облдержадміністрації:

7.1. спільно з головним управлінням статистики у Запорізькій області у триденний термін скласти переліки підприємств-боржників із виплати заробітної плати за групами: економічно активні; підприємства, щодо яких порушено справу про банкрутство; економічно неактивні у розрізі територій області;

7.2. скласти та погодити з обласною радою профспілок і обласною федерацією роботодавців узагальнений по області графік погашення заборгованості, який подати Міністерству праці та соціальної політики України до 25.04.2005;

7.3. забезпечити узагальнення та аналіз даних щотижневого моніторингу стану погашення заборгованості з заробітної плати, який проводиться структурними підрозділами облдержадміністрації, органами місцевої виконавчої влади та органами місцевого самоврядування. Інформацію про його результати за станом на 1 число місяця подавати голові обласної державної адміністрації, Міністерству праці та соціальної політики України щомісячно до 20 числа місяця наступного за звітним.

8. Головним управлінням облдержадміністрації: економіки; праці та соціального захисту населення :

8.1. спільно із Запорізькою філією Агентства з питань банкрутства проаналізувати плани санації підприємств-боржників, роботу арбітражних

керуючих щодо погашення заборгованості з виплати заробітної плати. Аналітичну інформацію та пропозиції з цього питання подати Міністерству праці та соціальної політики України до 25.04.2005;

8.2. разом із головним управлінням статистики у Запорізькій області вжити заходів щодо підвищення якості здійснюваного моніторингу за погашенням заборгованості з заробітної плати працівникам суб'єктів господарювання, стосовно яких реалізуються процедури відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом.

9. Головному управлінню сільського господарства і продовольства облдержадміністрації протягом місяця проаналізувати динаміку та причини зростання заборгованості з заробітної плати підприємств агропромислового комплексу області. Вивчити проблему погашення боргів на новостворених орендних підприємствах, що не мають власного майна, на яке можливо звернути стягнення, і неспроможні розрахуватися з працівниками. Розробити систему заходів щодо розв'язання зазначених проблем і забезпечити їх виконання.

10. Рекомендувати начальнику Запорізького обласного управління юстиції Горлову В.Г. вжити заходів щодо покращення стану виконавчого провадження за рішеннями судів про примусове стягнення заборгованості з виплати заробітної плати та щомісяця інформувати з цього питання робочу групу облдержадміністрації з контролю за забезпеченням першочерговості виплати заробітної плати та погашенням заборгованості з неї.

11. Рекомендувати керівникам контролюючих і правоохоронних органів:

11.1. забезпечити участь своїх представників у перевірках підприємств-боржників місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування;

11.2. підвищити оперативність реагування на факти порушень законодавства про оплату праці та притягнення керівників підприємств, які затримують виплату поточної заробітної плати і погашення заборгованості з неї, до адміністративної та кримінальної відповідальності згідно з чинним законодавством.

12. Запропонувати Запорізькій обласній раді професійних спілок, профспілковим організаціям:

12.1. повною мірою використовувати надані законодавством права та повноваження з питань оплати праці; інформувати контролюючі та правоохоронні органи про порушення законодавства з оплати праці;

12.2. під час колективної компанії ініціювати включення до колективних договорів зобов'язання роботодавців щодо погашення заборгованості з заробітної плати за погодженими графіками.

13. Керівникам структурних підрозділів облдержадміністрації, головам райдержадміністрацій щомісячно, до 10 числа, інформувати мене особисто про проведену роботу щодо ліквідації заборгованості з заробітної плати та її результати.

14. Рекомендувати міським головам міст обласного значення забезпечити виконання пунктів 1, 5, 6, 13 цього розпорядження.

15. Визнати такими, що втратили чинність, розпорядження голови облдержадміністрації: від 28.04.2004 № 187 “Про затвердження плану дій щодо ліквідації заборгованості з виплати заробітної плати працівникам області” та від 02.06.2004 № 232 “Про організацію виконання Указу Президента України “Про невідкладні заходи щодо завершення погашення заборгованості із заробітної плати”.

16. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Голова обласної
державної адміністрації

Ю.А. Артеменко