



У К Р А Ї Н А

ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

Р О З П О Р Я Д Ж Е Н Н Я

голови обласної державної адміністрації

22.11.2012

№ 575

Про стан оплати праці в області та погашення заборгованості з виплати заробітної плати за підсумками 9 місяців 2012 року

Програмою економічних реформ та соціальними ініціативами Президента України В.Ф. Януковича забезпечення працездатних громадян роботою з гідним рівнем оплати праці визначено одним із пріоритетних напрямів діяльності органів виконавчої влади усіх рівнів.

Середньомісячна заробітна плата за січень-вересень 2012 року в розрахунку на одного штатного працівника області становила 2890 грн., або 97,1 % від її середнього розміру по Україні (2975 грн.).

Слід зазначити, що протягом цього року темпи зростання середньої заробітної плати в області суттєво відставали від середніх показників по Україні та склали 113,6 % і 115,7 % відповідно.

У промисловій галузі області розміри та темпи росту заробітної плати випереджали середні показники по країні. За січень-вересень поточного року вони склали в області 3731 грн. і 112,9 %, в Україні – 3442 грн. і 112,5 % відповідно.

Проте, суттєво нижчими порівняно з Україною в області залишалися розміри заробітної плати працівників низки видів економічної діяльності, таких як: торгівля, ремонт автомобілів і предметів особистого вжитку (у січні-вересні 2012 року в області – 1864 грн., по Україні – 2675 грн.), діяльність готелів і ресторанів (1706 грн. і 2022 грн.), транспорт (2763 грн. і 3448 грн.), фінансова діяльність (4046 грн. і 5903 грн.), будівництво (1807 грн. і 2378 грн.) і сільське господарство (1862 грн. і 1985 грн.).

Внаслідок цього індекс реальної заробітної плати за 9 місяців 2012 року в області склав 112,8 % проти 114,9 % по Україні.

У той же час, в області зменшилась частка працівників, які за відпрацьовану повну місячну норму робочого часу мали нарахування в межах мінімальної заробітної плати. За підсумками 9 місяців 2012 року порівняно з

відповідним періодом минулого року їх питома вага скоротилася від 2,2 % до 0,8 % загальної чисельності штатних працівників.

У 2012 році ситуацію в області з погашенням заборгованості з виплати заробітної плати визначав стан підприємств державного сектору економіки. Так, заборгованість державних підприємств з початку поточного року зросла на 14,9 млн. грн., або на 39,2 %, а їх сума станом на 01.10.2012 досягала 53 млн. грн. При цьому, питома вага боргів цих підприємств у загальній заборгованості за цей період зросла від 78,2 % до 87,5 %.

У результаті загальні борги з заробітної плати в області збільшилися з початку року на 11,9 млн. грн., або на 24,4 %, і на 01.10.2012 склали 60,6 млн. грн.

Слід зазначити, що зростання боргів на державних підприємствах визначило негативні тенденції як серед економічно активних підприємств, так і серед підприємств-банкрутів області. Їх питома вага в першій статистичній групі на 01.10.2012 складала 82,4 %, а в другій групі – 94,9 %.

На 01.10.2012 найбільшими боржниками з виплати заробітної плати в області залишалися КП “НВК “Іскра” (17,5 млн. грн.), ДП “Радіоприлад” (17 млн. грн.), ДП “Кремнійполімер” (6,3 млн. грн.), Бердянський державний завод скловолокна (3,4 млн. грн.), ВАТ “Вуглецевий композит” (1 млн. грн.), ДП “Запорізький облавтодор” (1,4 млн. грн.) тощо.

Заборгованість підприємств комунальної форми власності на 01.10.2012 складала 685,4 тис. грн., що на 183,1 тис. грн., або 36,5 % більше ніж на початок року. Не забезпечено своєчасну виплату заробітної плати на економічно активних комунальних підприємствах м. Бердянська, Василівського, Кам’янсько-Дніпровського та Чернігівського районів. Не погашено борги комунальних підприємств, що перебувають у процедурах банкрутства, у Василівському та Михайлівському районах області.

Крім цього, аналіз ринку праці свідчить про існування в області значних обсягів “тіньової” зайнятості населення. Відтік робочої сили у нелегальну сферу підтверджується й даними Пенсійного фонду України, згідно з якими за січень-вересень 2012 року чисельність застрахованих в системі державного соціального страхування в області скоротилася на 12 тис. осіб і на 01.10.2012 складала 553,1 тис. осіб.

У цілому зазначені процеси свідчать про недостатню роботу органів місцевої виконавчої влади та місцевого самоврядування щодо забезпечення дотримання законодавства про оплату праці суб’єктами господарювання. Потребує удосконалення робота щодо координації дій з цього питання контролюючих, правоохоронних органів, органів Державної податкової служби та Пенсійного фонду України, організацій роботодавців і профспілок.

Керуючись статтями 16, 24, 28 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, з метою реалізації соціальних ініціатив Президента України щодо підвищення рівня заробітної плати працівників області шляхом забезпечення додержання законодавства про оплату праці, насамперед в

частині легалізації заробітної плати та погашення заборгованості з неї, а також враховуючи результати розгляду на засіданні колегії облдержадміністрації:

1. Першому заступнику голови облдержадміністрації, заступникам голови облдержадміністрації згідно з функціональним розподілом обов'язків організувати та особисто координувати роботу галузевих управлінь і структурних підрозділів облдержадміністрації щодо сприяння підвищенню темпів зростання заробітної плати в галузях економіки області, додержання чинного законодавства з оплати праці, передусім щодо своєчасності виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї; легалізації заробітної плати, а також погашення боргів зі сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування суб'єктами господарювання області.

2. Головним управлінням облдержадміністрації: праці та соціального захисту населення, економіки, фінансовому, промисловості та розвитку інфраструктури, агропромислового розвитку; управлінню житлово-комунального господарства облдержадміністрації, іншим структурним підрозділам облдержадміністрації та райдержадміністраціям забезпечити виконання положень Регіональної угоди між Запорізькою обласною державною адміністрацією та Запорізькою обласною радою, Запорізькою обласною федерацією роботодавців, Запорізькою обласною радою профспілок на 2011-2013 роки за напрямками роботи.

3. Головам райдержадміністрацій:

1) особисто очолити роботу щодо забезпечення додержання законодавства про оплату праці, насамперед: в частині дотримання мінімальних гарантій в оплаті праці, своєчасності виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї; виведення заробітної плати з "тіні" та легалізації зайнятості населення, а також ліквідації заборгованості з платежів на загальнообов'язкове державне соціальне страхування;

2) забезпечити координацію дій органів місцевої виконавчої влади, контролюючих, податкових і правоохоронних органів з метою встановлення дієвого контролю за суб'єктами господарювання з вищезазначених питань на відповідних територіях, зокрема, організувати проведення спільних перевірок, у межах повноважень і компетенції, всіх підприємств, що утворили заборгованість із заробітної плати, або не виконують графіки з її погашення у поточному році, та забезпечити вжиття відповідних заходів реагування до керівників таких підприємств;

3) розглянути на засіданнях колегій, розширених нарадах за участю сторін соціального діалогу стан оплати праці на відповідних територіях з метою визначення конкретних заходів щодо його поліпшення;

4) вжити заходів щодо підвищення результативності роботи територіальних комісій з питань погашення заборгованості з заробітної плати (грошового забезпечення), пенсій, стипендій та інших соціальних виплат,

звернувши особливу увагу на питання легалізації заробітної плати та контролю за додержанням суб'єктами господарювання мінімальних гарантій в оплаті праці;

5) провести наради з керівниками підприємств, де за даними органів Пенсійного фонду України керівники або значна частка найманих працівників отримують заробітну плату в розмірі, нижчому за визначений законом мінімальний, та віднесених за оцінкою Територіальної державної інспекції з питань праці у Запорізькій області до суб'єктів господарювання з високим і середнім ступенем ризику від провадження господарської діяльності;

6) проаналізувати разом із місцевими радами, організаціями роботодавців і профспілок фінансово-економічний стан підприємств комунальної форми власності, визначити причини, що обумовлюють виникнення заборгованості з заробітної плати, розробити та реалізувати заходи, зокрема щодо скорочення витрат невиробничого характеру, забезпечивши погашення боргів із заробітної плати на економічно активних комунальних підприємствах до 30.12.2012;

7) активізувати претензійно-позовну роботу з дебіторською заборгованістю підприємств комунальної форми власності щодо примусового її стягнення, а також не допускати виникнення бюджетної заборгованості перед цими підприємствами;

8) спільно з місцевими радами забезпечити своєчасність розрахунків бюджетними установами перед підприємствами усіх форм власності за виконані роботи;

9) забезпечити проведення щотижневого моніторингу своєчасності виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї на підприємствах, розташованих на відповідних територіях, результати якого щочетверга надавати Головному управлінню праці та соціального захисту населення облдержадміністрації для узагальнення;

10) організувати постійне висвітлення цієї роботи в засобах масової інформації та сприяти формуванню негативної громадської думки стосовно роботодавців, які є порушниками законодавства про працю;

11) подавати інформацію про хід виконання пункту 3 розпорядження Головному управлінню праці та соціального захисту населення облдержадміністрації щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

4. Рекомендувати міським головам міст обласного значення забезпечити виконання пунктів 2 та 3 цього розпорядження.

5. Головним управлінням облдержадміністрації: промисловості та розвитку інфраструктури, економіки, агропромислового розвитку продовжити роботу із центральними органами виконавчої влади, у сфері управління яких знаходяться підприємства державного сектору економіки: ЗДП "Кремнійполімер", ЗДП "Радіоприлад", Бердянський державний завод скловолкна, ВАТ "Вуглецевий композит", ДП "Запорізький облавтодор",

ДП “СГП “Лазурне”, ДП “ДГ “Елітне” тощо, щодо забезпечення стабілізації економічної діяльності цих підприємств та погашення заборгованості з заробітної плати перед їх працівниками.

Інформацію про результати проведеної роботи надавати до Головного управління праці та соціального захисту населення облдержадміністрації щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

6. Головному управлінню праці та соціального захисту населення облдержадміністрації забезпечити:

1) здійснення моніторингу показників заробітної плати у розрізі видів економічної діяльності та територій області;

2) проведення моніторингу своєчасності виплати заробітної плати, погашення заборгованості з неї та додержання суб'єктами господарювання мінімальних державних гарантій з оплати праці, а також спеціального моніторингу погашення державними та комунальними підприємствами, установами та організаціями заборгованості з заробітної плати, страхових внесків до Пенсійного фонду України та обов'язкових платежів до державного та місцевих бюджетів;

3) узагальнення та аналіз даних моніторингових досліджень, надання відповідної інформації Міністерству соціальної політики України, облдержадміністрації, контролюючим і правоохоронним органам, сторонам соціального діалогу, органам місцевої виконавчої влади та органів місцевого самоврядування для вжиття відповідних заходів.

7. Забезпечити проведення щотижневого моніторингу своєчасності виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї, на підставі даних якого вживати заходів оперативного реагування до підприємств-боржників, та надання щоп'ятниці до Головного управління праці та соціального захисту населення облдержадміністрації даних моніторингу для узагальнення, в тому числі:

1) Головному управлінню промисловості та розвитку інфраструктури облдержадміністрації – щодо промислових підприємств державного сектору економіки (підприємства, у статутному фонді яких частка державної власності перевищує 25 %);

2) Головному управлінню агропромислового розвитку облдержадміністрації – щодо підприємств сільського господарства;

3) Головному управлінню економіки облдержадміністрації – щодо підприємств сфери торгівлі та малого підприємництва;

4) Головному фінансовому управлінню облдержадміністрації – щодо бюджетних установ та організацій; при цьому передавати негайно інформацію про факти виявлення несвоєчасної виплати або заборгованості з заробітної плати за рахунок бюджетних коштів;

5) управлінню житлово-комунального господарства облдержадміністрації – щодо підприємств житлово-комунальної галузі.

8. Рекомендувати Державній податковій службі у Запорізькій області та Головному управлінню Пенсійного фонду України в Запорізькій області з метою забезпечення збільшення обсягів надходжень до місцевих бюджетів і Пенсійного фонду України:

1) доручити територіальним органам у містах і районах області надавати райдержадміністраціям і виконавчим комітетам міських рад міст обласного значення інформацію про підприємства, де спостерігаються ознаки мінімізації витрат на виплату заробітної плати, для організації розгляду стану справ на таких підприємствах на засіданнях територіальних комісій з питань погашення заборгованості з заробітної плати, пенсій, стипендій та інших соціальних виплат;

2) надавати Головному управлінню праці та соціального захисту населення облдержадміністрації дані для проведення спеціального моніторингу погашення державними та комунальними підприємствами, установами та організаціями заборгованості з заробітної плати, страхових внесків до Пенсійного фонду України та обов'язкових платежів до державного та місцевих бюджетів відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.03.2009 № 370 (зі змінами та доповненнями).

9. Запропонувати Територіальній державній інспекції з питань праці у Запорізькій області:

1) активізувати взаємодію з органами Пенсійного фонду України, податковими органами, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо здійснення контролю за додержанням законодавства з оплати праці та державного соціального страхування, проведення роботи з виявлення та легалізації неоформлених працівників у суб'єктів господарювання, які застосовують найману працю;

2) на підставі даних Головного управління статистики у Запорізькій області, Державної податкової служби у Запорізькій області, Головного управління Пенсійного фонду України в Запорізькій області визначити переліки суб'єктів господарювання області, що віднесені до високого та середнього ступеню ризику від провадження господарської діяльності в частині додержання вимог законодавства про працю;

3) вказані у пп. 2 цього пункту переліки щокварталу оновлювати та починаючи з 15.01.2013 направляти райдержадміністраціям і виконавчим комітетам міських рад міст обласного значення для організації відповідної роботи;

4) пропозиції щодо планів перевірок суб'єктів господарювання області попередньо погоджувати із заступником голови облдержадміністрації Гамовим А.М.;

5) про результати наглядової діяльності та вжиті до керівників підприємств заходи впливу інформувати Головне управління праці та соціального захисту населення облдержадміністрації щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

10. Рекомендувати Головному управлінню юстиції у Запорізькій області:

1) тримати на постійному контролі внесення до Єдиної бази даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, інформації про стан погашення заборгованості з заробітної плати на підставі повідомлень арбітражних керуючих цих підприємств;

2) застосовувати повною мірою надані повноваження щодо внесення за наявності законодавчо визначених підстав пропозицій Міністерству юстиції України стосовно анулювання ліцензій арбітражних керуючих, які порушують чинне законодавство та не забезпечують ефективного проведення процедур відновлення платоспроможності або ліквідації підприємств;

3) надавати інформацію про виконання п. 10 до Головного управління праці та соціального захисту населення облдержадміністрації щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

11. Обласній комісії з питань погашення заборгованості з заробітної плати (грошового забезпечення), пенсій, стипендій та інших соціальних виплат (далі – обласна комісія), яка створена відповідно до розпорядження голови облдержадміністрації від 13.10.2009 № 344 (зі змінами):

1) постійно розглядати на засіданнях питання легалізації трудових відносин, заробітної плати та зайнятості населення, а також стану додержання роботодавцями мінімальних гарантій з оплати праці;

2) регулярно заслуховувати на засіданнях інформацію керівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади, відповідальних за здійснення контролю за додержанням законодавства з оплати праці, про проведену роботу та її результати;

3) аналізувати стан виконання прийнятих обласною комісією рішень і вносити пропозиції щодо притягнення до відповідальності посадових осіб, які не забезпечили їх виконання.

12. Запропонувати Запорізькій обласній федерації роботодавців та Запорізькій обласній раді профспілок спрямувати зусилля на виконання положень Регіональної угоди на 2011-2013 роки, насамперед у сфері оплати праці щодо забезпечення відповідних темпів зростання заробітної плати, своєчасності її виплати та погашення заборгованості з неї.

13. Попередити голів райдержадміністрацій про персональну відповідальність за реалізацію на відповідних територіях державних гарантій у сфері оплати праці, насамперед, права громадян на своєчасне та у розмірі, не нижчому за визначений чинним законодавством, одержання винагороди за працю.

14. Першому заступнику голови, заступникам голови облдержадміністрації, керівникам структурних підрозділів облдержадміністрації інформувати мене особисто на оперативних нарадах про проведену роботу та її результати.

15. Визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 20.06.2011 № 229 “Про стан оплати праці, забезпечення своєчасності виплати заробітної плати та платежів із загальнообов’язкового державного соціального страхування”.

16. Головному управлінню праці та соціального захисту населення облдержадміністрації:

1) щокварталу надавати інформацію про хід виконання розпорядження заступнику голови облдержадміністрації Гамову А.М. до 25 числа місяця, що настає за звітним періодом;

2) подати узагальнену інформацію про стан виконання цього розпорядження голові облдержадміністрації до 25.01.2014.

17. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Перший заступник голови обласної
державної адміністрації

В.А. Ємельяненко