

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
НА ПРАКТИЦІ



*Децентралізація на практиці.
Польський досвід місцевого самоврядування
та нові рішення в Україні*

фонд села

**Відкрита Міжнародна Конференція
«Децентралізація – ВЖЕ»
24.11.2015**



Solidarity Fund PL

Проект співфінансований у рамках програми польського співробітництва
для розвитку Міністерства закордонних справ Республіки Польща

Програма «Підтримка демократії»



польська допомога



фонд села

Черговий етап децентралізації



фонд села

Що таке фонд села ?

Метою сільського фонду є підвищення рангу сільських спільнот і є черговим кроком на шляху до децентралізації

Завдяки ньому мешканці у ще більшій мірі стають господарями місця у якому вони живуть.



фонд села

цілі фонду села

- Побудова ототожнення із своїм селом,
- Розвиток технічної і соціальної інфраструктури
- Оцінка ландшафту і архітектури
- Виконання заходів з метою покращення матеріальних умов (стандартів життя)
- Вплив на нематеріальні цінності - духовні (якість життя) такі як почуття спільноти, співвідповідальність, взірці у вихованні, зв'язки між поколіннями



фонд села

Власні завдання громади

1. Просторовий порядок, управління нерухомим майном, охорона довкілля і природи, а також водне господарство
2. Дороги громади, вулиці, мости, площі і організація дорожнього руху
3. Водогони водного забезпечення, каналізація, очистка комунальних стоків, підтримка чистоти і порядку, а також санітарні об'єкти, сміттєзвалища і дезактивація комунальних відходів, забезпечення електричною та тепловою енергією, газом
4. Місцевий громадський транспорт



фонд села

власні завдання громади

5. Охорона здоров'я,
6. Соціальна допомога, в тому числі центри та осередки опіки
7. Квартирне будівництво громади
8. Публічна освіта
9. Культура – бібліотеки, будинки культури, а також охорона пам'яток та опіка над пам'ятками
10. Фізична культура і туризм, рекреаційні ділянки і спортивне обладнання
11. Ринки і торгівельні зали
12. Озеленення і насадження дерев громади



фонд села

власні завдання громади

14. Громадський порядок, безпека громадян, протипожежний і протипаводковий захист.
15. Утримання об'єктів громади і суспільно корисних об'єктів, а також адміністративних споруд.
16. Політика підтримки сім'ї, в тому числі забезпечення вагітним жінкам соціальної, медичної та юридичної допомоги.
17. Підтримка та розповсюдження ідей місцевого самоврядування, в тому числі створення умов для діяльності і розвитку допоміжних одиниць і впровадження програм започаткування громадянської активності.
18. Реклама громади.
19. Співпраця з громадськими організаціями.
20. Міжнародна співпраця.



фонд села

розподіл завдань в громаді

1. Громада - гміна (війт і рада гміни) – планує і втілює великі інвестиції, дороги та складні завдання, тощо.
2. Село (рада села і мешканці) – втілюють менші, місцеві, специфічні нескладні завдання, тощо.



фонд села

умови отримання коштів для села

1. Заявлене завдання належить до власних завдань громади
2. Сприяє покращенню умов життя мешканців
3. Відповідає стратегії розвитку громади



фонд села

фонд і бюджет громади

**фонд села є складовою частиною бюджету
громади,
щодо якого рада здійснює контрольні функції
відносно витрачання коштів селом**



фонд села

співпраця з органом місцевого самоврядування

1. Співпраця між громадою та селом повинна починатися відразу після прийняття радою громади (гміни) ухвали про виділення в бюджеті громади коштів, які складатимуть фонд села .
2. Підготовка заявок до фонду села повинно мати характер спільної діяльності виконавчого органу громади і спільноти даного села. Воно може стосуватися таких справ як:





фонд села

співпраця з органом місцевого самоврядування

- Необхідності врахування різного типу правових передумов (в тому числі принципів бюджетування, закону про державні закупівлі, будівельного законодавства)
- Розробка відповідної фінансової оцінки (кошторису) завдання (для завдань підвищеного рівня складності)
- Перевірки доцільності виконання завдання в контексті його зв'язку з документами планування громади



фонд села

співпраця мешканців

Рішення щодо того, що буде реалізовано за рахунок фонду буде прийнято мешканцями на сільських зборах

Сільські збори:

- На ініціативу солтиса (сільського старости),
- Ради села,
- Мінімум 15 повнолітніх мешканців села,

На підставі прийнятої ухвали готується заявка до ради громади.

Сільські збори за допомогою голосування приймають до реалізації лише одну заявку.



фонд села

ініціатива мешканців

1. Мешканці вибирають завдання до реалізації – тут з'являється необхідність здійснення обов'язкової участі у цьому акті 15-ти повнолітніх мешканців села.
2. Прийняття ухвали зборами села (згідно із статутом села) щодо типу завдання, його витрат, а також обґрунтування необхідності його виконання.
3. Здійснення контролю над реалізацією заходу.



фонд села

завдання солтиса (сільського старости)

1. Вихід з ініціативою щодо здійснення завдання, яке передбачене до реалізації.
2. Внесення заявки у термін до 30 вересня меру громади (війтові, бургомістрові або президенту міста).
3. Апеляція на рішення про відхилення заявки, яке прийняте мером громади (війтом, бургомістром або президентом міста) у термін 7днів від отримання цієї інформації, з метою підтримання заявки, звертаючись до ради громади за посередництвом мера громади (війта, бургомістра або президента міста).
4. Здійснення нагляду за реалізацією заходу як виконавчого органу села, або після отримання повноваження від ради громади виконавця заходу.



фонд села

рада села

1. Ініціатива щодо визначення заходу, який передбачено до реалізації
2. Консультування, рецензування завдань



фонд села

роль мера (війта, бургомістра)

1. Розробка стратегії розвитку,
2. Володіння повноваженнями щодо підготовки проекту рішення про виділення в бюджеті громади коштів, які складатимуть фонд села і представлення його раді громади для затвердження у термін до 31 березня року, який передує бюджетному
3. У термін до 31 липня року, який передує бюджетному повідомляє солтиса (сільського старосту) про розмір коштів для даного села
4. **до 30 вересня приймає заявки від солтисів**



фонд села

роль мера (війта, бургомістра)

5. **У термін 7 днів від отримання заявки від села, затверджує або відхиляє заявку,**
6. Є посередником у передачі відхиленої та підтриманої солтисом (сільським старостою) заявки до ради громади,
7. Розробляє проект бюджетної ухвали, яка містить прийняті і затверджені радою громади заявки сіл,
8. Як виконавець бюджету реалізує заходи визначені селами у фондї села,
9. Здійснює фінансовий нагляд в тому числі щодо доцільності та добросовісності витрачання коштів з бюджету



фонд села

роль ради громади

1. Затверджує стратегію громади (гміни), також інші документи стратегічного характеру, наприклад багаторічні інвестиційні плани,
2. Розробляє у відповідності до статуту рішення щодо виділення в бюджеті громади коштів, які складатимуть фонд села і приймає його на сесії ради громади у термін до 31 березня року, який передує бюджетному,
3. Розглядає відхилені мером, але підтримані солтисом заявки у термін 30 днів від дня отримання,
4. Приймає бюджетну ухвалу.