

ПОГОДЖЕНО

Національне агентство з питань
запобігання корупції

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови
обласної державної адміністрації

05.02.2019

№ 51

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
НА 2018-2020 РОКИ**

м. Запоріжжя
2018 рік

Антикорупційна програма Запорізької обласної державної адміністрації (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про запобігання корупції», з метою запобігання та мінімізації корупційних правопорушень у діяльності облдержадміністрації та створення дієвої системи протидії проявам корупції.

**I. Визначення засад загальної відомчої політики
щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері,
заходи з їх реалізації, а також виконання антикорупційної стратегії
та державної антикорупційної програми**

Запорізька обласна державна адміністрація (далі – облдержадміністрація) є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади.

Облдержадміністрація в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території Запорізької області та забезпечує: виконання Конституції України, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня; законність і правопорядок, додержання прав і свобод громадян, виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку, програм охорони довкілля; підготовку та виконання відповідних бюджетів, звітів про виконання відповідних бюджетів та програм, взаємодію з органами місцевого самоврядування, реалізацію інших наданих державою, а також делегованих відповідними радами, повноважень.

Таким чином, засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності облдержадміністрації ґрунтуються на необхідності виявлення: групи основних причин допущення порушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності державних органів та органів місцевого самоврядування; ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків; причинно-наслідкових зв'язків, котрі можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень; типів порушень антикорупційного законодавства і недоліків.

Для реалізації вищезазначеного необхідно створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб, та забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків, запобігання порушенням етичних стандартів поведінки та організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності та неупередженості, компетентності та ефективності, належного виконання посадовими особами положень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями, та щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Таким чином, заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності облдержадміністрації визначено:

проведення серед посадових осіб облдержадміністрації та її структурних підрозділів організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, у тому числі за рахунок підтримки на внутрішньому сайті облдержадміністрації існуючої рубрики «Запобігання проявам корупції»;

вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації;

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів облдержадміністрації щодо наявності корупційних ризиків та відповідності законодавству;

проведення службових розслідувань за дорученням керівництва облдержадміністрації та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в апараті облдержадміністрації та її структурних підрозділах, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;

здійснення контролю за дотриманням посадовими особами облдержадміністрації під час виконання посадових обов'язків загальноетичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;

інформування посадових осіб про випадки вчинення корупційних правопорушень в облдержадміністрації та її структурних підрозділах, а також на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери її управління;

забезпечення:

доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті суспільно важливої інформації щодо діяльності облдержадміністрації;

доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів облдержадміністрації;

контролю своєчасного подання посадовими особами облдержадміністрації та її структурних підрозділів електронних декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

II. Проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації як місцевого органу виконавчої влади, визначення причин, що їх породжують та умов, що їм сприяють

Одним із основних напрямів у сфері запобігання корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникнути в діяльності органів державної влади, а також усунення причин, що їх породжують та умов, що їм сприяють.

У результаті проведеної ідентифікації та безпосередньої оцінки корупційних ризиків шляхом дослідження зовнішнього та внутрішнього середовищ обласної державної адміністрації на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності, Комісія з оцінки корупційних ризиків обласної державної адміністрації, яка створена розпорядженням голови облдержадміністрації від 30.03.2018 № 175, прийшла до висновку про потенційну можливість корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації.

Оцінку корупційних ризиків проведено відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Оцінка корупційних ризиків проводилась згідно з робочим планом, затвердженим головою комісії з оцінки корупційних ризиків та доведеним до членів комісії. Робочим планом були визначені об'єкти оцінки корупційних ризиків, джерела інформації для проведення оцінки, методи та способи оцінки корупційних ризиків, а також відповідальні особи та строк проведення.

Оцінка корупційних ризиків членами комісії здійснювалась за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Запорізької обласної державної адміністрації затверджено звіт (додається), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Запорізької обласної державної адміністрації, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення)

рівня виявлених корупційних ризиків (у тому числі осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси).

III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Реалізація заходів дасть можливість:

1) здійснювати профілактичний вплив та надавати роз'яснення законодавства з метою попередження передумов здійснення корупційних правопорушень посадовими особами структурних підрозділів облдержадміністрації;

2) забезпечити реалізацію державної антикорупційної політики на основі результатів аналізу достовірних даних про корупцію та чинники, які її обумовлюють;

3) зменшити вплив корупціогених ризиків на діяльність облдержадміністрації;

4) утворити ефективні механізми запобігання корупції, конфлікту інтересів, порушенню етичних стандартів поведінки та забезпечити контроль за дотриманням принципів етичної поведінки державних службовців облдержадміністрації;

5) забезпечити формування правової свідомості, добросовісної поведінки державних службовців облдержадміністрації;

6) сформуванню у державних службовців ідею абсолютної нетерпимості до корупції.

Детальний опис заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, строки та відповідальні особи за їх виконання, ресурси та очікувані результати наведено у додатку 2 до Звіту.

IV. Проведення навчання серед державних службовців обласної державної адміністрації

Підвищення кваліфікації державних службовців обласної державної адміністрації у сфері запобігання та виявлення корупції здійснюється з метою надання базових знань з питань антикорупційного законодавства, підвищення рівня виконання вимог Антикорупційної програми, формування антикорупційної культури, а також виховання нетерпимості до корупції.

Для забезпечення проведення організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції серед державних службовців структурних підрозділів облдержадміністрації та її апарату, сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації проводиться та планується проведення наступних семінарів-навчань за такими темами:

1. Порядок заповнення електронних декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави, порядок перевірки відомостей, зазначених у деклараціях.

Строк виконання: лютий кожного року.

2. Типові приклади конфлікту інтересів та алгоритм дій у разі його виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Строк виконання: червень кожного року.

3. Організація роботи уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції, практичні аспекти взаємодії зі спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції.

Строк виконання: вересень кожного року.

4. Відповідальність за порушення норм антикорупційного законодавства.

Строк виконання: листопад кожного року.

Навчання буде проведено завідувачем сектору з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації.

Крім того, Запорізьким центром перепідготовки і підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, керівників державних підприємств, установ та організацій на виконання Плану заходів щодо забезпечення виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції» та здійснення антикорупційних дій в Запорізькій області на 2018-2020 роки, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 05.01.2018 № 6, а також відповідно до плану-графіка навчання у Запорізькому центрі перепідготовки і підвищення кваліфікації кадрів, забезпечено систематичне навчання та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, керівників державних підприємств, установ та організацій, з питань запобігання і протидії корупції.

Підвищення кваліфікації передбачає як заходи для всіх державних службовців, так і для керівників структурних підрозділів Запорізької облдержадміністрації.

У разі проведення Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби чи Міністерством юстиції України семінарів, «круглих столів» та інших навчальних заходів з основних положень та вимог антикорупційного законодавства, буде забезпечена участь працівників уповноваженого структурного підрозділу у таких заходах.

З метою поширення інформації антикорупційного спрямування, можуть проводитись семінари, «круглі столи», тренінги тощо із залученням як працівників структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій, так і громадськості.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Загальну координацію і контроль за ходом виконання Антикорупційної програми здійснює голова облдержадміністрації.

Поточний моніторинг виконання Антикорупційної програми щоквартально здійснюється сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації.

Виконавці Антикорупційної програми щокварталу до 05 числа місяця, що настає за звітним періодом, інформують про виконання відповідних заходів Антикорупційної програми сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації.

Моніторинг стану виконання та оцінка виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, проводиться сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації за наступними критеріями:

своєчасність виконання заходів програми;

повнота їх реалізації та впливу на очікувані результати з усунення або мінімізації корупційного ризику;

досягнення в результаті виконання програми (заходів програми) цілей і завдань, визначених для кожного заходу.

За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми та у разі внесення змін і доповнень до чинного антикорупційного законодавства України, сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації вносить голові облдержадміністрації пропозиції щодо перегляду Програми та затвердження її у новій редакції.

Підставами для перегляду Антикорупційної програми є:

результати моніторингу ефективності запланованих заходів за наслідками проведеної оцінки результатів їх здійснення;

прийняття Антикорупційної стратегії України та державної програми щодо її реалізації. До розділу I Антикорупційної програми будуть внесені відповідні зміни та доповнення протягом 30-ти календарних днів після такого затвердження;

внесення змін до законодавства, що впливає на діяльність обласної державної адміністрації;

результати проведення щорічної оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації у 2019-2020 роках.

Законом України «Про запобігання корупції» визначено, що антикорупційні програми погоджуються Національним агентством з питань запобігання корупції. Отже, у разі надання зауважень та пропозицій до Антикорупційної програми у строки, визначені Національним агентством з

питань запобігання корупції, програма підлягає перегляду та/або доопрацюванню.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми щодо її перегляду ухвалюється головою облдержадміністрації.

VI. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи

З метою забезпечення зворотнього зв'язку з громадськістю щодо повідомлень про факти корупції та інші зловживання з боку працівників органів влади, оперативного реагування на порушені питання в обласній державній адміністрації функціонує «телефон довіри». Інформацію про його роботу розміщено на веб-сайті облдержадміністрації у розділі «Звернення громадян» (<http://www.zoda.gov.ua/article/1220/telefon-doviri.html>).

На виконання вимог Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про звернення громадян» щодо електронного звернення та електронної петиції» забезпечено механізм подання звернень громадян до Запорізької обласної державної адміністрації в електронній та телефонній формі. Наразі функціонує електронна пошта для відправлення звернень громадян в електронній формі gromada@zoda.gov.ua та впроваджено спеціальну форму, яка функціонує на офіційному веб-порталі облдержадміністрації у розділі «Звернення громадян».

Прийняття усних звернень за допомогою засобів телефонного зв'язку, адресованих облдержадміністрації та її керівництву, здійснюється через постійно діючу Гарячу телефонну лінію Запорізької облдержадміністрації та гарячі телефонні лінії спілкування із громадянами голови Запорізької облдержадміністрації та його заступників за номером 0 (800) 503 508, які обслуговує КУ «Запорізький обласний контактний центр» ЗОР.

Завідувач сектору з питань
запобігання та виявлення корупції
апарату обласної державної
адміністрації

І. ГАЛЬЧЕНКО

« ____ » _____ 2019 р.