



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ  
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,  
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@mepr.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

на № 0846/0068 від 14.01.2021

**Запорізька обласна державна  
адміністрація**  
просп. Соборний, 164  
м. Запоріжжя, 69107

**Щодо будівництва  
ТОВ «Біляївський  
збагачувальний комбінат»**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України розглянуло лист Запорізької обласної державної адміністрації до звернення Громадської Організації «Вольтерра» від 12.01.2021, надісланий листом Запорізької обласної прокуратури від 19.01.2021 № 15/3-2153-21 (вхідний номер Міндовкілля від 25.01.2021 № 2992/9/21) щодо діяльності ТОВ «Біляївський збагачувальний комбінат» та в межах компетенції інформує.

Згідно з частиною другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до пункту 1 Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 р. № 614, Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.

Міндовкілля є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, який забезпечує, зокрема формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, екологічної та в межах повноважень, передбачених законом, біологічної і генетичної безпеки.

Відповідно до Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2017 р. № 275, Державна екологічна інспекція України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом



Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України  
№25/5-21/3822-21 від 23.02.2021  
КЕП: Шахматенко Р. С. 23.02.2021 18:09  
58E2D9E7F900307B04000000208F2F00F81C8600

*Шахматенко*

Запорізька обласна державна адміністрація
«25» 02 2021 р.
Вхід. № 08-46/0068
Кількість аркушів 4

Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів і який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Міндовкілля надіслано зазначене звернення до Держекоінспекції для опрацювання та надання інформації щодо порушених питань. Позицію Державної екологічної інспекції надано листом від 22.02.2021 № 1564/2.2/4-21; копія листа додається.

Додатково зазначаємо, згідно з підпунктом 35 пункту 4 Положення, Міндовкілля, відповідно до покладених на нього завдань, зокрема здійснює відповідно до законодавства оцінку впливу на довкілля та стратегічну екологічну оцінку.

21.02.2019 ТОВ «Біляївський збагачувальний комбінат» відповідно до вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» (далі – Закон) було розпочато процедуру оцінки впливу на довкілля щодо розробки Східної ділянки Біляївського родовища первинних каолінів будівництво гірничо-збагачувального комплексу продуктивністю 100 тис. м<sup>3</sup> /рік зміна цільового призначення земельних ділянок площею близько 95 га (реєстраційний номер справи у Єдиному Реєстрі з оцінки впливу на довкілля – 20192212919).

Згідно вимог Закону уповноважений центральний орган веде Єдиний реєстр з оцінки впливу на довкілля. Усі матеріали і документи, що створюються під час процедури оцінки впливу на довкілля знаходяться в публічному відкритому доступі в Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля (далі – Реєстр).

Відповідно до частини сьомої статті 5 Закону протягом 20 робочих днів з дня офіційного оприлюднення повідомлення про плановану діяльність, яка підлягає оцінці впливу на довкілля, громадськість може надати уповноваженому територіальному органу, а у випадках, визначених частинами третьою і четвертою цієї статті, - уповноваженому центральному органу зауваження і пропозиції до планованої діяльності, обсягу досліджень та рівня деталізації інформації, що підлягає включенню до звіту з оцінки впливу на довкілля.

Так, зазначаємо, що усі зауваження та пропозиції до повідомлення про плановану діяльність, що надходили до міністерства були надіслані суб'єкту господарювання шляхом оприлюднення їх у Реєстрі.

Згідно із частиною першою статті 6 Закону суб'єкт господарювання забезпечує підготовку звіту з оцінки впливу на довкілля і несе відповідальність за достовірність наведеної у звіті інформації згідно з законодавством.

Відповідно до частини другої статті 6 Закону, до звіту серед іншого вносяться усі зауваження і пропозиції, що надійшли до уповноваженого центрального органу після оприлюднення ними повідомлення про плановану діяльність, а також таблицю із зазначенням інформації про повне врахування, часткове врахування або обґрунтування відхилення отриманих під час громадського обговорення зауважень та пропозицій, що надійшли в порядку, передбаченому частиною сьомою статті 5 цього Закону – так у звіті з оцінки



впливу на довкілля на сторінках 159-338 наводиться таблиця із врахуванням зауважень (повне, часткове врахування або обґрунтоване відхилення). Тобто усі зауваження та пропозиції враховано відповідно до Закону.

Громадське обговорення щодо планованої діяльності ТОВ «Біляївський збагачувальний комбінат» було здійснено відповідно до вимог Закону та Порядку проведення громадських слухань у процесі здійснення оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026.

Враховуючи викладене, під час здійснення оцінки впливу на довкілля по зазначеній справі вимоги Закону щодо забезпечення участі громадськості дотримані.

З урахуванням статті 9 Закону ТОВ «Біляївський збагачувальний комбінат» було видано висновок з оцінки впливу на довкілля планованої діяльності «Розробка Східної ділянки Біляївського родовища первинних каолінів будівництво гірничо-збагачувального комплексу продуктивністю 100 тис. м<sup>3</sup> /рік зміна цільового призначення земельних ділянок площею близько 95 га» від 07.06.2019 р. № 7-03/12-20192212919/1.

Одночасно наголошуємо, що відповідно до Закону, висновок з оцінки впливу на довкілля не є рішенням про провадження діяльності, але встановлює екологічні умови її провадження.

Частиною другою статті 9 Закону визначено, що висновок з оцінки впливу на довкілля враховується при прийнятті рішення про провадження планованої діяльності та може бути підставою для відмови у видачі рішення про провадження планованої діяльності.

Статтею 15 Закону визначені правопорушення у сфері оцінки впливу на довкілля, а саме:

надання завідомо неправдивих чи неповних відомостей про вплив на довкілля планованої діяльності;

порушення встановленої законодавством процедури здійснення оцінки впливу на довкілля, у тому числі порядку інформування громадськості та порядку проведення громадського обговорення і врахування його результатів;

неврахування у встановленому порядку результатів оцінки впливу на довкілля при прийнятті рішення про провадження планованої діяльності;

підготовка завідомо неправдивого звіту з оцінки впливу на довкілля чи завідомо неправдивого висновку з оцінки впливу на довкілля;

незаконне втручання у підготовку та надання висновку з оцінки впливу на довкілля;

провадження планованої діяльності, яка підлягає оцінці впливу на довкілля, без здійснення такої оцінки та отримання рішення про провадження планованої діяльності;

недотримання під час провадження господарської діяльності, експлуатації об'єктів, інших втручань у природне середовище і ландшафти, у тому числі з видобуванням корисних копалин, використанням техногенних родовищ корисних копалин, екологічних умов, визначених у висновку з оцінки впливу на довкілля, рішенні про провадження планованої діяльності та проектах

будівництва, розширення, перепрофілювання, ліквідації (демонтажу) об'єктів, інших втручань у природне середовище і ландшафти, у тому числі з видобуванням корисних копалин, використанням техногенних родовищ корисних копалин, а також змін у цій діяльності або подовження строків її провадження.

Частиною першою статті 12 Закону визначено, що висновок з оцінки впливу на довкілля, інші рішення, дії чи бездіяльність органів державної влади або органів місцевого самоврядування у процесі здійснення оцінки впливу на довкілля можуть бути оскаржені будь-якою фізичною чи юридичною особою в судовому порядку.

Відповідно до частини другої статті 12 Закону порушення процедури здійснення оцінки впливу на довкілля, безпідставне та необґрунтоване неврахування чи неналежне врахування результатів участі громадськості, інші порушення законодавства у сфері оцінки впливу на довкілля є підставами для скасування висновку з оцінки впливу на довкілля та рішення про провадження планованої діяльності в судовому порядку.

Повідомляємо, що перевірка законності вказаного висновку стала предметом розгляду судової справи № 280/3315/19. Згідно із частиною другою статті 255 Кодексу адміністративного судочинства України рішення набирає законної сили після прийняття постанови судом апеляційної інстанції за наслідками апеляційного перегляду.

Водночас, постановою Третього апеляційного адміністративного суду у справі № 280/3315/19 від 05.02.2020 залишено без змін рішення Запорізького окружного адміністративного суду від 29.10.2019, яким обґрунтовано законність зазначеного висновку з оцінки впливу на довкілля.

Враховуючи викладене, міністерство готове вжити заходів реагування у випадку прийняття відповідних судових рішень.

Додаток: на 3 арк. в 1 прим.

**Заступник Міністра**

**Роман ШАХМАТЕНКО**





## ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ

Новопечерський пров. 3, корпус 2, м. Київ, 01042, тел./факс: (044) 521-20-40, тел. (044) 521-20-56

E-mail: info@dei.gov.ua, сайт: www.dei.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508533

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

Про надання інформації

На виконання резолюції заступника Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України Шахматенка Р.С. від 25.01.2021 № 214-2992/9/21, Державна екологічна інспекція України розглянула лист Запорізької обласної прокуратури від 19.01.2021 № 15/3-2153-21 до листа Запорізької обласної державної адміністрації від 14.01.2021 № 08-46/0068 щодо звернення громадської організації «ВОЛЬТЕРРА» від 12.01.2021 стосовно вжиття заходів реагування за фактом будівництва ТОВ «Біляївський збагачувальний комбінат» кар'єру з видобутку каолінів на території Павлівської сільської ради Вільнянського району Запорізької області, та в межах повноважень повідомляє.

Статтею 19 Конституції України встановлено, що правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 20<sup>2</sup> Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» та пунктів 1 та 7 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275, Держекоінспекція є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів та здійснює свої повноваження безпосередньо та через утворені в установленому порядку територіальні органи.

Державний нагляд (контроль) за додержанням вимог природоохоронного законодавства на території Запорізької та Херсонської областей здійснює Державна екологічна інспекція Південного округу (далі – Інспекція) відповідно до Положення (нова редакція, ідентифікаційний код 43877338), затвердженого наказом Державної екологічної інспекції України від 02.02.2021 № 61.

Правові і організаційні засади, основні принципи й порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), який, окрім загальнодержавного порядку, строки, умови та вимоги

1564/2.2/4-21 від 22.02.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"  
Держекоінспекція України  
1564/2.2/4-21 від 22.02.2021  
Підписання КЕП Мальований Андрій  
Миколайович



301165210103243  
02001



до проведення державного нагляду (контролю) у вигляді планових та позапланових заходів.

Відповідно до частини першої статті 6 Закону, однією із підстав для проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) є, зокрема: звернення фізичної особи (фізичних осіб) про порушення, що спричинило шкоду її (їхнім) правам, законним інтересам, життю чи здоров'ю, навколишньому природному середовищу чи безпеці держави, з додаванням документів чи їх копій, що підтверджують такі порушення (за наявності). Позаплановий захід у такому разі здійснюється територіальним органом державного нагляду (контролю) за наявності погодження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у відповідній сфері державного нагляду (контролю), або відповідного державного колегіального органу.

Частиною другою статті 6 Закону визначено, що проведення позапланових заходів з інших підстав, крім передбачених цією статтею, забороняється, крім позапланових заходів, передбачених частиною четвертою статті 2 цього Закону.

Враховуючи вищевикладене, та у зв'язку з тим, що до звернення громадської організації «ВОЛЬТЕРРА» (ідентифікаційний код юридичної особи 41806108) не додано звернення фізичної особи (фізичних осіб), у Держекоінспекції наразі відсутні правові підстави для надання погодження на проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) ТОВ «Біляївський збагачувальний комбінат».

Одночасно зазначаємо, розглянувши лист Інспекції від 18.01.2021 № 76-06/2-34, Держекоінспекція відповідно до статті 6 Закону надала погодження від 19.01.2021 № 2.2/81ПГ на проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) на підставі звернень фізичних осіб гр. Баланюк Н.М. від 14.01.2021 та гр. Гапанюк О.В. від 14.01.2021 про порушення, що спричинило шкоду їх правам, законним інтересам, життю чи здоров'ю, навколишньому природному середовищу чи безпеці держави, суб'єкта господарювання ТОВ «Біляївський збагачувальний комбінат» (код ЄДРПОУ 34441335).

Державними інспекторами з охорони навколишнього природного середовища Південного округу у період з 26.01 по 05.02.2021 проведено позаплановий захід державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог природоохоронного законодавства у сфері використання та охорони земельних ресурсів та надр вказаним суб'єктом господарювання.

Під час позапланової перевірки ТОВ «Біляївський збагачувальний комбінат» представлено спеціальний дозвіл на користування надрами від 18.10.2006 № 4064, строком дії до 18.10.2026, виданий Державною службою геології та надр України, мета користування надрами: видобування каоліну в якості сировини для виробництва збагаченого каоліну для застосування в керамічній та паперовій промисловості. Акт про надання гірничого відводу від 22.03.2017 № 3196 терміном чинності до 18.10.2026, виданий Державною службою України з питань праці, площа гірничого відводу становить 462,38 га.

Також, підприємством представлено висновок з оцінки впливу на довкілля планованої діяльності «Розробка Східної ділянки Біляївського родовища первинних каолінів будівництво гірничо-збагачувального комплексу продуктивністю 100 тис.м<sup>3</sup>/рік, зміна цільового призначення земельних ділянок площею близько 95 га» від 07.06.2019 № 7-03/12-20192212919/1, виданий Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України.



Під час позапланового заходу державного нагляду (контролю) ТОВ «Біляївський збагачувальний комбінат» роботи з розробки кар'єру на території ліцензійної площі не проводились.

В ході позапланової перевірки встановлено, що на двох земельних ділянках площею 4,7700 га (кадастровий номер 2321586100:01:001:0156) та площею 5,2387 га (кадастровий номер 2321586100:01:001:0131), розташованих на території Павлівської сільської ради Вільнянського району Запорізької області, та які знаходяться у власності ТОВ «Біляївський збагачувальний комбінат» не вживаються заходи щодо запобігання негативного і екологонебезпечного впливу на земельні ділянки, а саме: при проведенні робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву (зняття та перенесення ґрунтового покриву) не забезпечено перенесення та складування відокремленої ґрунтової маси у тимчасовий відвал (бурт), відповідно до умов, зазначених у дозволах на зняття та перенесення ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) земельних ділянок від 29.08.2019 № 0035 та № 0036, виданих Головним управлінням Держгеокадастру у Запорізькій області.

За результатами проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) державними інспекторами з охорони навколишнього природоохоронного середовища Південного округу складено акт від 05.02.2021 № 06/1-14/20/21. За виявлене порушення вимог природоохоронного законодавства винну особу притягнуто до адміністративної відповідальності у вигляді штрафу за статтею 53<sup>3</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення на суму 510 грн. З метою усунення виявлених порушень вимог природоохоронного законодавства видано обов'язковий для виконання припис від 11.02.2021 № 06/1-14/20/21.

Голова

**А. МАЛЬОВАНІЙ**

